

---

---

# Вопросы теории и истории государства и права

Научная статья

Научная специальность

5.1.1 «Теоретико-исторические правовые науки»

УДК 340.158

DOI <https://doi.org/10.26516/2071-8136.2023.2.3>

## ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВА НА ТРУД В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ ВОСТОЧНОЙ ГЕРМАНИИ В 1945–1990 гг.

© **Бегунович Р. В., 2023**

Кемеровский государственный университет, г. Кемерово, Россия

Исследуется нормативное закрепление права на труд в Восточной Германии в 1945–1990 гг. Осуществлен анализ актов Советской военной администрации в Германии (СВАГ), конституций восточнонемецких земель и провинций, а также законодательства Германской Демократической Республики (ГДР). Обращено внимание на то, что акты СВАГ, в числе прочего, были направлены на преодоление безработицы, закрепляли право на объединение в профсоюзы, регулировали содержание коллективного договора, устанавливали меры по улучшению охраны труда. Сделан вывод о том, что конституции земель и провинций, входивших в советскую оккупационную зону на территории Германии, возможно классифицировать на две группы (данная классификация проводится по признаку наличия раздела, посвященного основным правам, и закрепления права на труд). Выявлены сходства положений закрепившей право на труд ст. 15 Конституции ГДР 1949 г. с нормами Веймарской конституции, а также конституций Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии. Установлено, что основное право на труд было развито положениями таких актов, как Закон о труде 1950 г., Кодекс законов о труде 1961 г. и Трудовой кодекс ГДР 1977 г. Отмечается, что в Конституции ГДР 1968 г. и Трудовом кодексе ГДР 1977 г. установлена юридическая обязанность трудиться, в то время как в более ранних нормативных правовых актах, в частности в Кодексе законов о труде 1961 г., данная обязанность характеризовалась законодателем как моральная.

*Ключевые слова:* право на труд, Восточная Германия, Германская Демократическая Республика, социализм, основные права, основные обязанности.

## CONSOLIDATION OF THE RIGHT TO WORK IN THE NORMATIVE LEGAL ACTS OF EAST GERMANY IN 1945–1990

© **Begunovich R. V., 2023**

Kemerovo State University, Kemerovo, Russian Federation

The Constitutions of the states and provinces that were part of the Soviet occupation zone of Germany can be divided into two groups. The Constitutions of Saxony-Anhalt, Mecklenburg and Saxony included a section on basic rights, and also enshrined the right to work. In contrast, the Constitutions of Thuringia and Brandenburg contained neither a section on basic rights nor the right to work. While considering the period 1945-1949 attention should also be paid to the acts of both the Soviet Military Administration in Germany and the German authorities, which, among other things, were aimed at overcoming unemployment, secured the right to form trade unions, regulated the content of the collective agreement, and established measures to improve occupational safety. In the Constitution of the German Democratic Republic of 1949 the right to work was enshrined in Article 15. At the same time, the text of this article shows clear similarities with the norms of the Weimar Constitution, as well as the Constitutions of Saxony-Anhalt, Mecklenburg and Saxony. In the GDR Constitution of 1968, the right to work is enshrined in Article 24. The basic right to work was developed by the provisions of such acts as the Labor Law of 1950, the Labor Code of 1961 and the Labor Code of the GDR of 1977. The GDR Constitution of 1968 and the GDR Labor Code of 1977 establish a legal duty to work. At the same time, in earlier normative legal acts, in particular in the Labor Code of 1961, this duty was characterized by the legislator as moral.

*Keywords:* the right to work, East Germany, German Democratic Republic, socialism, basic rights, basic duties.

### Введение

По мнению восточнонемецких юристов, право на труд в условиях социализма объединяет в себе все права граждан в сфере материального производства [8, с. 109]. Это право создает существенную гарантию для свободы, достоинства и развития личности [9, с. 174].

Учитывая значение, придаваемое учеными Германской Демократической Республики (ГДР) праву на труд, нам представляется необходимым при изучении существовавшей в ГДР системы основных прав уделить внимание исследованию права на труд. В данной статье будет рассмотрено, как это право было закреплено в

нормативных правовых актах Восточной Германии в 1945–1990 гг.

### Материалы и методы исследования

Материалами исследования выступают нормативные правовые акты, принятые в советской оккупационной зоне (СОЗ) на территории Германии и ГДР и закрепляющие право на труд. Также была использована немецкоязычная юридическая литература, изданная как в Германской Демократической Республике, так и в Федеративной Республике Германия (ФРГ). При проведении исследования автор опирался на применение сравнительно-правового метода, а именно на использование нормативного способа сравнения<sup>1</sup>.

### Результаты исследования

Прежде всего, обратим внимание на политику Советской военной администрации в Германии (СВАГ) и немецких властей в преодолении безработицы, возникшей вследствие разрушения инфраструктуры и экономики Германии. Так, в соответствии с Приказом СВАГ № 5 от 10 июля 1945 г. был создан Отдел рабочей силы<sup>2</sup>, в функции которого входили установление трудоспособного населения в СОЗ, учет количества безработных, выявление и формулирование предложений об использовании высококвалифицированных специалистов, решение социальных вопросов [1, с. 6, 12].

Приказом СВАГ № 65 от 15 сентября 1945 г. была введена для организованного направления на работу обязательная регистрация всех трудоспособных мужчин и женщин в возрасте от 14 до 65 и от 15 до 50 лет соответственно. Биржи труда в соответствии с Приказом были обязаны взять на учет лиц, которые не могли быть трудоустроены. Также в экономику привлекались ограниченно трудоспособные лица и женщины. Так, в соответствии с Постановлением, изданным 2 сентября 1946 г. немецким Управлением труда и социального обеспечения, предприниматели были обязаны принимать 10 % инвалидов к общему числу работающих. Согласно Приказу СВАГ № 253 от 17 августа 1946 г. женщины были уравнены с мужчинами в оплате труда за равную работу. В соответствии с Приказом СВАГ № 28 от 28 января 1947 г. женщинам было предоставлено право на отпуск по беременно-

сти, в течение которого они получали денежное пособие [Там же, с. 8–9].

В связи с правом на труд следует упомянуть также иные приказы СВАГ. Так, в частности, Приказ СВАГ № 2 от 10 июня 1945 г. закрепил право объединения в свободные профессиональные союзы и организации в целях защиты интересов и прав трудящихся. Профессиональным организациям и объединениям было предоставлено право заключать коллективные договоры, организовывать страховые кассы и другие учреждения по взаимопомощи [3, с. 68–69]. Приказом № 61 от 14 марта 1947 г. были установлены нормы о содержании коллективного договора, утвержден типовой коллективный договор<sup>3</sup>.

Отметим Приказ СВАГ № 234 от 9 октября 1947 г., содержащий меры по улучшению охраны труда, по повышению его производительности, улучшению положения отдельных категорий рабочих. Данным приказом были отменены (как оскорбляющие достоинство рабочих) распоряжения и приказы гитлеровского режима о правилах внутреннего распорядка на производстве, о штрафах и других наказаниях рабочих. Было приказано одобрить и ввести на всех заводах, фабриках, шахтах и железных дорогах новые Правила внутреннего распорядка [Там же, с. 433–438]<sup>4</sup>.

В конституциях Саксонии-Анхальта, а также земель Мекленбург и Саксония прямо установлено, что каждый гражданин имеет право на труд. Вместе с этим закреплено, что каждому гражданину гарантируются работа и средства к существованию. Если подходящая работа не может быть предоставлена, то обеспечивается содержание<sup>5</sup>.

Данные конституции наряду с положением о равных правах мужчин и женщин также устанавливают, что женщина занимает равное положение с мужчиной во всех сферах государствен-

<sup>3</sup> О разрешении заключать коллективные договоры на предприятиях и в учреждениях в Советской зоне оккупации Германии : приказ Главноначальствующего Советской военной администрации в Германии от 14 марта 1947 г. № 61 // Электронный архив Советской военной администрации в Германии. URL: <http://svag.unc.edu> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>4</sup> Пункт 8 данного Приказа, в соответствии с которым обеспечение предприятий и важного строительства рабочей силой должно было осуществляться, главным образом, путем добровольного набора, рассматривается в отечественной литературе как свидетельство постепенной смены принудительно-мобилизационной формы привлечения к труду добровольно-наемной [1, с. 12].

<sup>5</sup> Verfassung der Provinz Sachsen-Anhalt vom 10. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/sah/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Mecklenburg vom 16. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2005. URL: <http://www.verfassungen.de/mv/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Sachsen vom 28. Februar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2002. URL: <http://www.verfassungen.de/sac/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>1</sup> Подробнее о данном способе см. [4, с. 48].

<sup>2</sup> О развертывании работы штаба Советской Военной Администрации : приказ Главноначальствующего Советской Военной Администрации в Германии от 10 июля 1945 г. № 5 // Электронный архив Советской военной администрации в Германии. URL: <http://svag.unc.edu> (дата обращения: 06.03.2023).

ной и экономической жизни. За равный труд женщина имеет право на равную с мужчиной оплату. Женщина пользуется особой защитой в трудовых отношениях<sup>1</sup>.

Рассматриваемые конституции закрепляют также право молодежи на труд и отдых, право на равную со взрослыми оплату за равный труд. Запрещена эксплуатация молодежи. Конституция Саксонии дополнительно закрепила право молодежи на выбор профессии, установила запрет детского труда, а также труда молодежи до 16 лет в ночное время суток<sup>2</sup>.

Также конституции Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии закрепили свободу каждого гражданина на выбор профессии<sup>3</sup>, право на отпуск, отдых, содержание в случае болезни или по старости, право на забастовку, на создание объединений, содействующих улучшению (Förderung) условий труда и его оплаты, на участие в регулировании этих условий. Кроме того, конституции содержат положения о создании единого и всеобъемлющего страхования в целях сохранения здоровья и трудоспособности трудящегося населения, для защиты материнства, а также для предупреждения экономических последствий старости, инвалидности, безработицы и иных неблагоприятных жизненных событий<sup>4</sup>.

Конституции земли Тюрингия и провинции Бранденбург на фоне конституций Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии подошли к закреплению основных прав более лаконично. Отличия бросаются в глаза уже при сравнении структуры нормативных правовых актов: в конституциях Тюрингии и Бранденбурга отсутствуют разделы, посвященные основным правам. Основные права включены в разделы, посвященные, в частности, демократическому устройству, народному образованию, религиозным обществам и др. В то же время отметим,

что наличие в конституциях Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии раздела, посвященного основным правам, не означает отсутствие закрепления этих прав также и в иных разделах<sup>5</sup>.

Конституция Тюрингии, по замечанию немецких исследователей, не содержит социальных прав, а также прав рабочих и служащих на участие в управлении (Mitbestimmungsrechte) [7, s. 99]. Данная Конституция, как и Конституция Бранденбурга, не закрепляет право на труд, а также многие права, обозначенные нами при рассмотрении конституций Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии. О равноправии мужчин и женщин конституции Тюрингии и Бранденбурга содержат только общие положения, без отсылок к трудовым отношениям. В то же время Конституция Бранденбурга закрепляет свободу выбора профессии, а также право рабочих и служащих на участие в регулировании условий труда и его оплаты<sup>6</sup>.

Закрепление права на труд и связанных с ним иных основных прав в Конституции ГДР от 7 октября 1949 г. осуществлено практически в том же объеме и в тех же формулировках, что и в конституциях Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии. Так, ст. 15 Конституции ГДР 1949 г. гарантирует право на труд. В данной статье также закрепляется то, что рабочая сила находится под защитой государства, что каждому гражданину гарантируются работа и средства к существованию. Если подходящая работа не может быть предоставлена, то обеспечивается содержание<sup>7</sup>.

Как и конституции Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии, Конституция ГДР 1949 г. закрепила права женщин и молодежи (ст. 7,

<sup>1</sup> Verfassung der Provinz Sachsen-Anhalt vom 10. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/sah/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Mecklenburg vom 16. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2005. URL: <http://www.verfassungen.de/mv/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Sachsen vom 28. Februar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2002. URL: <http://www.verfassungen.de/sac/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Здесь, однако, Конституция Саксонии ограничилась правом молодежи на выбор профессии.

<sup>4</sup> Verfassung der Provinz Sachsen-Anhalt vom 10. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/sah/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Mecklenburg vom 16. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2005. URL: <http://www.verfassungen.de/mv/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Sachsen vom 28. Februar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2002. URL: <http://www.verfassungen.de/sac/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>5</sup> Verfassung des Landes Thüringen vom 20. Dezember 1946 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/th/verf46.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung der Provinz Sachsen-Anhalt vom 10. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/sah/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Mecklenburg vom 16. Januar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2005. URL: <http://www.verfassungen.de/mv/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung für die Mark Brandenburg vom 6. Februar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/bb/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung des Landes Sachsen vom 28. Februar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2002. URL: <http://www.verfassungen.de/sac/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>6</sup> Verfassung des Landes Thüringen vom 20. Dezember 1946 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/th/verf46.htm> (дата обращения: 09.01.2023); Verfassung für die Mark Brandenburg vom 6. Februar 1947 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/bb/verf47.htm> (дата обращения: 09.01.2023). Подробнее о развитии трудового права в СОЗ в 1945–1947 гг. см. [7, s. 97–110].

<sup>7</sup> Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik vom 7. Oktober 1949 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/verf49-i.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

абз. 4–6 ст. 18), свободу каждого гражданина на выбор профессии (ст. 35), право на отпуск, отдых, содержание в случае болезни или по старости (абз. 1 ст. 16), на участие в объединениях, содействующих улучшению (Förderung) условий труда и его оплаты, на участие в регулировании этих условий (абз. 1 ст. 14), право на забастовку (абз. 2 ст. 14). Также содержатся положения о создании единого и всеобъемлющего страхования в целях сохранения здоровья и трудоспособности трудящегося населения, для защиты материнства, а также для предупреждения экономических последствий старости, инвалидности, безработицы и иных неблагоприятных жизненных событий (абз. 2 ст. 16). Новыми относительно конституций Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии являются нормы абз. 1–3 ст. 18 Конституции ГДР 1949 г., касающиеся создания единого трудового права, единой подсудности по трудовым спорам, единой охраны труда; создания условий труда, обеспечивающих культурные потребности трудящихся, охраняющих их здоровье и семейную жизнь; вознаграждения, соответствующего труду и обеспечивающего достойную жизнь работающему и находящимся у него на иждивении лицам<sup>1</sup>.

Таким образом, как и конституции Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии, Конституция ГДР 1949 г. заимствовала некоторые нормы из ст. 163 Веймарской конституции<sup>2</sup>. Как отмечают немецкие исследователи, Конституция ГДР от 7 октября 1949 г. во многих положениях ориентируется на Конституцию Веймарской республики, а частично даже на Конституцию Паульскирхе 1849 г. В 80 статьях из 144 обнаруживаются сходства [10].

<sup>1</sup> Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik vom 7. Oktober 1949 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/verf49-i.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>2</sup> Здесь интересно отметить сходство с абз. 2 ст. 163 Веймарской конституции, который также содержал положение о том, что если подходящая работа не может быть предоставлена, то обеспечивается содержание. Также в данном абзаце установлено, что каждому немцу должна быть дана возможность трудом зарабатывать себе на жизнь. Кроме того, абз. 2 ст. 17 Конституции провинции Саксония-Анхальт почти дословно повторяет положение абз. 1 ст. 163 Веймарской конституции, согласно которому каждый немец морально обязан, без ущерба своей личной свободе, использовать свои умственные и физические силы так, как того требует общее благо. Текст Веймарской конституции на немецком и русском языках см. Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919 // 100(0) Schlüsseldokumente zur deutschen Geschichte im 20. Jahrhundert / 100(0) Schlüsseldokumente zur russischen und sowjetischen Geschichte (1917–1991) / Bayerische Staatsbibliothek (BSB, München). URL: [https://www.1000dokumente.de/index.html?c=dokument\\_de&dokument=0002\\_wrv&object=translation&trefferanzeige=&suchmodus=&suchbegriff=&t=&l=de](https://www.1000dokumente.de/index.html?c=dokument_de&dokument=0002_wrv&object=translation&trefferanzeige=&suchmodus=&suchbegriff=&t=&l=de) (дата обращения: 09.01.2023). Также см. Die Verfassung des Deutschen Reiches („Weimarer Reichsverfassung“) vom 11. August 1919 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2020. URL: <http://www.verfassungen.de/de19-33/verf19-i.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

В Законе о труде от 19 апреля 1950 г.<sup>3</sup> непосредственно установлению права на труд посвящен первый раздел (§ 1–3). Так, абз. 1 § 1, закрепляя право каждого гражданина на труд, указывает, что ему должно быть предоставлено надлежащее рабочее место, соответствующее его способностям. Абзац 4 § 1 устанавливает обязанность государственных органов создавать необходимые условия для того, чтобы женщины во все большей степени могли реализовывать свое право на труд во всех сферах народной экономики. § 2 гарантирует возможность, без ущерба праву на пенсию по старости, продолжать профессиональную деятельность. § 3 устанавливает, что всем трудящимся независимо от пола и возраста выплачивается равное вознаграждение за равный труд<sup>4</sup>.

В Кодексе законов о труде от 12 апреля 1961 г. право всех граждан на труд нашло закрепление в абз. 1 § 2. При этом установлено, что оно заключается в других правах, а именно в праве на рабочее место, на равное вознаграждение за равный труд, на вознаграждение в соответствии с количеством и качеством труда, а также на творческое участие в разработке и выполнении плана и в управлении предприятием и экономикой. Абзац 3 § 2 устанавливает право всех рабочих на профессиональное образование и квалификацию, право на отдых, на охрану здоровья и труда. Также в данном абзаце закреплено право на материальное обеспечение в случае болезни, при несчастном случае на производстве, материнстве, инвалидности и по старости, а также право на культурную и спортивную деятельность, на медицинское и социальное обслуживание<sup>5</sup>.

Данный параграф устанавливает также и обязанности. Так, в соответствии с абз. 2 § 2 моральными обязанностями каждого трудоспособного гражданина являются: труд, развитие способностей для собственной и общественной пользы, творческое участие в разработке и выполнении плана и в управлении предприятием

<sup>3</sup> Полное наименование закона – Закон о труде для поддержки и охраны рабочей силы, для повышения производительности труда и для дальнейшего улучшения материального и культурного положения рабочих и служащих (Gesetz der Arbeit zur Förderung und Pflege der Arbeitskräfte, zur Steigerung der Arbeitsproduktivität und zur weiteren Verbesserung der materiellen und kulturellen Lage der Arbeiter und Angestellten).

<sup>4</sup> Gesetz der Arbeit zur Förderung und Pflege der Arbeitskräfte, zur Steigerung der Arbeitsproduktivität und zur weiteren Verbesserung der materiellen und kulturellen Lage der Arbeiter und Angestellten vom 19. April 1950 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/gesetzderarbeit50.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>5</sup> Gesetzbuch der Arbeit der Deutschen Demokratischen Republik vom 12. April 1961 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/gesetzbuchderarbeit61.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

и экономикой. Абзац 4 § 2 закрепляет обязанность каждого трудящегося соблюдать социалистическую трудовую дисциплину как основное правило совместной работы трудящихся, в особенности беречь и укреплять (zu schützen und zu mehren) социалистическую собственность<sup>1</sup>.

§ 3 Кодекса законов о труде от 12 апреля 1961 г.<sup>2</sup> посвящен равной реализации прав различными группами лиц. Так, согласно абз. 1 § 3 социалистическое государство гарантирует основные права независимо от возраста, пола, национальности, расы и религии. Абзац 2 § 3 определяет группы лиц, которые пользуются особой охраной и поддержкой при начале деятельности и ее дальнейшем осуществлении: признанные жертвы нацистского режима<sup>3</sup>, женщины, молодежь, отставные (in Ehren ausgeschiedene) сотрудники вооруженных органов ГДР, а также ограниченно трудоспособные лица. Абзац 3 § 3 гарантирует право пенсионеров по старости продолжать профессиональную деятельность. Абзац 4 § 3 закрепляет обязанность руководителей предприятий<sup>4</sup> создавать возможности для того, чтобы женщины, которым из-за семейных обязательств затруднительно работать полный день, могли осуществлять свое право на труд, будучи занятыми неполный рабочий день<sup>5</sup>.

6 апреля 1968 г. была принята новая Конституция ГДР, согласно абз. 1 ст. 24 которой каждый гражданин ГДР имеет право на труд. Вместе с положением о равноправии мужчины и женщины, а также их равном правовом положении во всех сферах общественной, государственной и частной жизни устанавливается, что общественной и государственной задачей является поддержка женщины, особенно в профессиональной квалификации (абз. 2 ст. 20). Согласно абз. 1 ст. 24 мужчина и женщина, взрослые и молодежь обладают правом на равную заработную плату за равный труд. Что касается молодежи, то она в соответствии с абз. 3 ст. 20 особенно

поддерживается в своем общественном и профессиональном развитии<sup>6</sup>.

Также в Конституции ГДР 1968 г. закрепляются такие права, как право на свободный выбор профессии (абз. 1 ст. 24), право на свободное время и отдых (абз. 1 ст. 34), право на общественное обеспечение по старости и инвалидности (абз. 1 ст. 36), право на защиту здоровья и трудоспособности (абз. 1 ст. 35). Абзац 3 ст. 35 устанавливает, что при болезни или несчастном случае материальная защищенность, лекарственные средства, бесплатная врачебная помощь, а также иные медицинские услуги предоставляются на основе социальной системы страхования<sup>7</sup>.

В соответствии с абз. 2 ст. 24 Конституции ГДР 1968 г. общественно полезная деятельность – почетная обязанность каждого гражданина. Право на труд и обязанность трудиться образуют единство<sup>8</sup>. Здесь данная обязанность получила новую формулировку в сравнении с абз. 2 § 2 Кодекса законов о труде от 12 апреля 1961 г., где обязанность трудиться обозначается как моральная<sup>9</sup>.

В этом положении Конституции явно находит свое отражение характерный для социалистической концепции прав человека ГДР принцип единства прав и обязанностей. Согласно данному принципу реализация прав неотделима от исполнения обязанностей. Только так, по мнению восточнонемецких ученых, связь прав и обязанностей способствует согласованию индивидуального поведения с правовыми и моральными нормами, с правилами социалистического общежития, а также совершенствованию социалистической демократии [9, s. 82; 2, с. 145].

Применительно к праву на труд такое единство прав и обязанностей выражается в том, что социалистическое общество, гарантируя каждому гражданину рабочее место и, таким образом, социальную обеспеченность, может ожидать от гражданина, что он будет вносить вклад в рост общественного благосостояния путем осуществления общественно полезной деятельности. При этом обязанность осуществлять такую деятельность не следует понимать ни как принудительную трудовую повинность, ни как огра-

<sup>1</sup> Gesetzbuch der Arbeit der Deutschen Demokratischen Republik vom 12. April 1961 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/gesetzbuchderarbeit61.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>2</sup> Изменениями от 23 ноября 1966 г. нормы данного параграфа с поправками, отраженными в сносках ниже, включены в § 2.

<sup>3</sup> Изменениями от 23 ноября 1966 г. категория «признанные жертвы нацистского режима» заменена категорией «борцы против фашизма и жертвы фашизма».

<sup>4</sup> Изменениями от 23 ноября 1966 г. из данной нормы исключено упоминание о руководителях предприятий, указано, что такая возможность «должна быть создана».

<sup>5</sup> Gesetzbuch der Arbeit der Deutschen Demokratischen Republik vom 12. April 1961 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/gesetzbuchderarbeit61.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>6</sup> Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik vom 6. April 1968 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/verf68-i.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> Gesetzbuch der Arbeit der Deutschen Demokratischen Republik vom 12. April 1961 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2004. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/gesetzbuchderarbeit61.htm> (дата обращения: 09.01.2023).

ничество права на свободный выбор рабочего места [5, s. 76–78].

В то же время, по замечанию исследователей из ФРГ, право на труд в связи с обязанностью трудиться ведет к установлению относительно-характера (*Relativierung*) свободного выбора рабочего места, несмотря на то что принудительного направления более не существовало [6, s. 24]<sup>1</sup>.

Право на труд, как и ряд иных основных прав, упоминается в Трудовом кодексе ГДР от 16 июня 1977 г. Так, согласно абз. 2 § 1 трудовое право служит для трудящихся дальнейшему развитию как права на труд, так и других конституционно гарантированных основных прав, а именно: права на участие в формировании трудящихся (*das Recht auf Mitbestimmung und Mitgestaltung*), на вознаграждение в зависимости от качества и объема труда, на образование, на свободное время и отдых, на защиту здоровья и трудоспособности, на участие в культурной жизни, на обеспечение по старости и инвалидности и на материальную защищенность при болезни или несчастном случае. Абзац 1 § 2 гарантирует, что трудящиеся могут добровольно<sup>2</sup> и сознательно участвовать в общественном процессе труда в соответствии с общественными потребностями и личной квалификацией<sup>3</sup>.

Трудовой кодекс ГДР (ТК ГДР) продолжает закрепление уже существовавших принципов вознаграждения в соответствии с качеством и объемом труда и равного вознаграждения за равный труд мужчине и женщине, взрослым и молодежи (абз. 3 § 2). При этом § 3–5 содержат положения о поддержке и защите женщин, молодежи и определенных групп лиц соответственно<sup>4</sup>.

Так, согласно § 3 должны создаваться условия, позволяющие во все большей степени обеспечить женщинам равное правовое положение, профессиональное развитие, а также возможность все успешнее совмещать профессиональную деятельность с материнскими и семейными задачами. Законодатель отмечает, что трудовое право вносит вклад в улучшение условий труда и жизни женщин. Также в данном параграфе за-

креплена гарантия поддержки и охраны женщин при начале профессиональной деятельности и ее дальнейшем осуществлении. § 4 устанавливает ряд гарантий для молодежи, в том числе гарантию особой ее охраны в процессе труда. § 5, в значительной степени повторяя положения абз. 2, 3 § 3 Кодекса законов о труде от 12 апреля 1961 г., устанавливает положение о поддержке и защите при начале деятельности и ее дальнейшем осуществлении определенными группами лиц, а именно: борцами против фашизма и жертвами фашизма, бывшими сотрудниками вооруженных органов ГДР, трудящимися в преклонном возрасте, а также трудящимися, чья трудоспособность снизилась. Кроме того, в данном параграфе закреплена возможность пенсионеров по старости продолжить профессиональную деятельность<sup>5</sup>.

Также ТК ГДР устанавливает право трудящихся участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни на предприятии, а также в управлении и планировании, прежде всего, посредством профсоюзов и их органов (абз. 2 § 2). Кроме того, отметим закрепление обязанностей трудиться (абз. 2 § 1) и соблюдать социалистическую трудовую дисциплину (абз. 5 § 2)<sup>6</sup>.

### Обсуждения и заключения

Конституции земель и провинций, входивших в СОЗ, не были однородны в плане закрепления права на труд и структуры самого акта. По этим признакам данные конституции можно разделить на две группы: 1) конституции провинции Саксония-Анхальт, а также земель Мекленбург и Саксония; 2) конституции земли Тюрингия и провинции Бранденбург. Немалое влияние на регулирование трудовых отношений в СОЗ оказывали акты СВАГ и немецких властей.

В Конституции ГДР 1949 г. право на труд закреплено в ст. 15, причем это было сделано практически так же, как и в конституциях Саксонии-Анхальта, Мекленбурга и Саксонии. В Конституции ГДР 1968 г. право на труд установлено в ст. 24. Также следует отметить, что данное основное право было развито положениями таких актов, как Закон о труде 1950 г., Кодекс законов о труде 1961 г. и Трудовой кодекс ГДР 1977 г.

Особенностью основного права на труд в ГДР является корреспондирующая этому праву обязанность трудиться. Примечательно, что данная

<sup>1</sup> Здесь, по всей видимости, говорится о принудительном направлении на работу в соответствии с Приказом Контрольного совета № 3 [6, s. 14–15].


<sup>2</sup> Здесь не следует забывать об обязанности трудиться. Одновременное наличие такой обязанности и провозглашение добровольности участия в трудовом процессе, как представляется, не создают противоречия, если рассматривать данную ситуацию с точки зрения принципа единства прав и обязанностей.

<sup>3</sup> *Arbeitsgesetzbuch der Deutschen Demokratischen Republik vom 16. Juni 1977 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2005. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/arbeitsgesetzbuch77.htm> (дата обращения: 09.01.2023).*

<sup>4</sup> *Ibid.*

<sup>5</sup> *Arbeitsgesetzbuch der Deutschen Demokratischen Republik vom 16. Juni 1977 // Die Verfassungen Deutschlands (seit 1806). 2005. URL: <http://www.verfassungen.de/ddr/arbeitsgesetzbuch77.htm> (дата обращения: 09.01.2023).*

<sup>6</sup> *Ibid.*

обязанность была изначально установлена в качестве моральной (абз. 2 § 2 Кодекса законов о труде 1961 г.), и лишь начиная с Конституции 1968 г. обязанность трудиться сформулирована в качестве юридической. 

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Балашов Д. Г. Проблема занятости немецкого населения в Советской оккупационной зоне Германии (1945–1949 годы): социальный аспект // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Сер. Гуманитарные и социальные науки. 2018. № 5. С. 5–14.
2. Бегунович Р. В. Концепция прав человека, сформировавшаяся в Германской Демократической Республике // Вестник Кемеровского государственного университета. Сер. Гуманитарные и общественные науки. 2022. Т. 6, № 2(22). С. 142–147.
3. За антифашистскую демократическую Германию : сб. док. 1945–1949 гг. М. : Изд-во полит. лит., 1969. 704 с.
4. Саидов А. Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности) : учебник / под ред. В. А. Туманова. М. : Юрист, 2005. 441 с.
5. Arlt R., Edeling H., Egler G. Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik. Dokumente. Kommentar, Hrsg. K. Sorgenicht, W. Weichelt, T. Riemann. Berlin : Staatsverlag der Deutschen Demokratischen Republik, 1969. Bd. 2. 560 s.
6. Die beiden deutschen Staaten und das Recht auf Arbeit : hrsg. von der Friedrich-Ebert-Stiftung. Bonn : Verlag Neue Gesellschaft, 1979. 41 s.
7. Die Rechtsordnung der DDR: Anspruch und Wirklichkeit, Hrsg. Heuer U.-J. 1. Aufl. Baden-Baden : Nomos Verlagsgesellschaft, 1995, 630 s.
8. Klenner H. Studien über die Grundrechte. Berlin: Staatsverlag der DDR, 1964, 280 s.
9. Poppe E., Riege G., Zschiedrich A. Grundrechte des Bürgers in der sozialistischen Gesellschaft. 1. Aufl. Berlin : Staatsverlag der DDR, 1980, 308 s.
10. Würz M. Entstehung der DDR: Verfassung und Führungsrolle der SED, in: Lebendiges Museum Online, Stiftung Haus der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. URL: <http://www.hdg.de/lemo/kapitel/nachkriegsjahre/doppelte-staatsgruendung/entstehung-der-ddr-verfassung-und-fuehungsrolle-der-sed.html> (дата обращения: 08.01.2023).

### REFERENCES

1. Balashov D.G. Problema zanjatosti nemeckogo naselenija v Sovetskoj okkupacionnoj zone Germanii (1945-1949 gody): socialnyj aspekt [Unemployment Among the German Population of the Soviet Occupation Zone, 1945-1949: Social Dimension] *Vestnik Severnogo (Arkticheskogo) federalnogo universiteta. Serija: Gumanitarnye i socialnye nauki* [Vestnik of Northern (Arctic) Federal University. Series "Humanitarian and Social Sciences"], 2018, no. 5, pp. 5-14. (in Russian)

2. Begunovich R.V. Kontsepsiya prav cheloveka, sformirovavshayasya v Germanskoi Demokraticeskoi Respublike [The Concept of Human Rights in the German Democratic Republic] *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye i obshchestvennye nauki* [Bulletin of Kemerovo State University. Series: Humanities and Social Sciences], 2022, vol. 6, no. 2(22), pp. 142-147. (in Russian)

3. *Za antifashistskuyu demokraticeskuyu Germaniyu : Sbornik dokumentov 1945-1949 gg.* [For an anti-fascist Democratic Germany : A Collection of documents 1945-1949]. Moscow, Izdatelstvo politicheskoi literatury, 1969, 704 p. (in Russian)

4. Saidov A.Kh. *Sravnitelnoe pravovedenie (osnovnye pravovye sistemy sovremennosti): uchebnik* [Comparative law (the main legal systems of the present): textbook]. ed. V.A. Tumanov. Moscow, Yurist Publ., 2005, 441 p. (in Russian)

5. Arlt R., Edeling H., Egler G. Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik. Dokumente. Kommentar, Hrsg. K. Sorgenicht, W. Weichelt, T. Riemann. Berlin, Staatsverlag der Deutschen Demokratischen Republik, 1969, Bd. 2, 560 S. (in German)

6. Die beiden deutschen Staaten und das Recht auf Arbeit : hrsg. von der Friedrich-Ebert-Stiftung. Bonn, Verlag Neue Gesellschaft, 1979, 41 s. (in German)

7. Die Rechtsordnung der DDR: Anspruch und Wirklichkeit, Hrsg. Heuer U.-J. 1. Aufl. Baden-Baden, Nomos Verlagsgesellschaft, 1995, 630 s. (in German)

8. Klenner H. Studien über die Grundrechte. Berlin, Staatsverlag der DDR, 1964, 280 s. [in German]

9. Poppe E., Riege G., Zschiedrich A. Grundrechte des Bürgers in der sozialistischen Gesellschaft. 1. Aufl. Berlin, Staatsverlag der DDR, 1980, 308 s. (in German)

10. Würz M. Entstehung der DDR: Verfassung und Führungsrolle der SED, in: Lebendiges Museum Online, Stiftung Haus der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. URL: <http://www.hdg.de/lemo/kapitel/nachkriegsjahre/doppelte-staatsgruendung/entstehung-der-ddr-verfassung-und-fuehungsrolle-der-sed.html> (дата обращения: 08.01.2023). (in German)

*Статья поступила в редакцию 17.01.2023; одобрена после рецензирования 15.04.2023; принята к публикации 17.05.2023*

*Received on 17.01.2023; approved on 15.04.2023; accepted for publication on 17.05.2023*

**Бегунович Роман Владимирович** – ассистент кафедры теории и истории государства и права, Юридический институт, Кемеровский государственный университет (Россия, 650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6), ORCID: 0000-0002-6366-8724, ResearcherID: AEI-4904-2022, e-mail: r.begunovich@gmail.com

**Begunovich Roman Vladimirovich** – Assistant of the Department of Theory and History of State and Law, Law Institute, Kemerovo State University (6, Krasnaya st., Kemerovo, 650000, Russian Federation), ORCID: 0000-0002-6366-8724, ResearcherID: AEI-4904-2022, e-mail: r.begunovich@gmail.com