
Вопросы теории и истории государства и права

Научная статья

Научная специальность

5.1.1 «Теоретико-исторические правовые науки»

УДК 34.046

DOI <https://doi.org/10.26516/2071-8136.2025.2.3>

О ВКЛАДЕ НКВД СССР В ДОСТИЖЕНИЕ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ 1941–1945 ГОДОВ

© **Небрятенко Г. Г.^{1,3}, Грибунов О. П.², Яценко О. В.³, 2025**

¹ Академия управления МВД России, г. Москва, Россия

² Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Россия

³ Таганрогский институт управления и экономики, г. Таганрог, Россия

Выявлена важность углубленного научного исследования итогов и уроков Второй мировой войны, позволяющая противостоять фальсификации истории, формировать объективную историческую память о подлинных победителях нацизма и фашизма в Европе и на Дальнем Востоке. Отмечается, что 80-летняя годовщина Победы над немецко-фашистскими захватчиками является важным поводом для популяризации научных знаний об участниках Великой Отечественной войны, внесших ощутимый вклад в Победу. Устанавливается, что к участникам Великой Отечественной войны приравнены сотрудники и военнослужащие органов и войск Народного комиссариата внутренних дел СССР, самоотверженно выполнявшие свой долг перед Родиной. Рассматривается участие Народного комиссариата внутренних дел СССР в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Изучена роль высшего руководящего состава НКВД СССР в достижении Победы над немецко-фашистскими захватчиками. Установлено, что в Советском государстве в период войны за правоохранительными органами была закреплена функция охраны тыла армии, а также обеспечение производства вооружения и боеприпасов для нужд национальной обороны. Изучены библиографические источники, свидетельствующие о позитивной роли Народного комиссариата внутренних дел СССР в годы Великой Отечественной войны. Показаны особенности участия высшего руководящего состава НКВД СССР в войне против немецко-фашистских захватчиков, отмеченного высшими государственными наградами СССР, а также воинскими званиями. Сделан вывод, что организационные и правовые основы деятельности НКВД СССР в 1941–1945 гг. представляют собой прикладную ценность как опыт организации правоохранительных органов в чрезвычайных условиях, который может быть частично использован современниками, в том числе для организации морально-психологической работы среди сотрудников правоохранительных органов, а также для профессиональной ориентации молодежи.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Народный комиссариат внутренних дел, НКВД СССР, организационные основы деятельности, правоохранительная система, НКГБ СССР, Народный комиссариат государственной безопасности, правоохранительная функция.

ON THE CONTRIBUTION OF THE NKVD OF THE USSR TO THE ACHIEVEMENT OF VICTORY IN THE GREAT PATRIOTIC WAR OF 1941–1945

© **Nebratenko G. G.^{1,3}, Gribunov O. P.², Yatsenko O. V.³, 2025**

¹ Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation

² Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation

³ Taganrog Institute of Management and Economics, Taganrog, Russian Federation

The importance of in-depth scientific research of the results and lessons is revealed The Second World War, which makes it possible to resist the falsification of history, to form an objective historical memory of the true winners of Nazism and fascism in Europe and the Far East. It is noted that the 80th anniversary of the Victory over the Nazi invaders is an important occasion for the popularization of scientific knowledge about the participants of the Great Patriotic War, who made a significant contribution to the Victory. It is established that employees and military personnel of the organs and troops of the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR, who

selflessly fulfilled their duty to the Motherland, are equated to the participants of the Great Patriotic War. The article considers the participation of the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR in the Great Patriotic War of 1941–1945. The role of the top leadership of the NKVD of the USSR in achieving Victory over the Nazi invaders has been studied. It has been established that in the Soviet state during the war, law enforcement agencies were assigned the function of protecting the rear of the army, as well as ensuring the production of weapons and ammunition for the needs of national defense. The bibliographic sources testifying to the positive role of the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR during the Great Patriotic War are studied. The features of the participation of the leadership of the NKVD of the USSR in the war against the Nazi invaders, awarded the highest state awards of the USSR, as well as military ranks, are shown. It is established that the organizational and legal foundations of the activities of the NKVD of the USSR in 1941–1945 are of applied value as the experience of organizing law enforcement agencies in emergency situations, which can be partially used by contemporaries, including for organizing moral and psychological work among law enforcement officers, as well as for the professional orientation of young people.

Keywords: Great Patriotic War, People's Commissariat of Internal Affairs, NKVD of the USSR, organizational bases of activity, law enforcement system, NKGB of the USSR, People's Commissariat of State Security, law enforcement function.

Героической главой в истории государства и права России является Великая Отечественная война, которая оплачена жизнями десятков миллионов человек, и максимальные потери понесла Россия, но в целом во Второй мировой войне не меньшая демографическая утрата была у Китайской Народной Республики. Этот факт дает основание совместно купировать милитаристские устремления некоторых современных государств, утративших иммунитет к фашистской идеологии. Современный мир глобален, и успешное противостояние возникающим угрозам предполагает сосредоточение коллективных усилий с целью укрепления международной безопасности [4].

В 1941–1945 гг. решалась судьба мира и именно Европа стала главным театром военных действий Второй мировой войны, начавшейся в 1939 г., основной эпопеей которой была Великая Отечественная война. Безоговорочную Победу Красной армии в мае 1945 г. «западные демократии» не приняли и после деконструкции СССР вновь заболели русофобий. Поэтому 80-летие Победы в Великой Отечественной войне является уместным поводом к переосмыслению нашего историко-правового прошлого и к оценке уровня поражения «бациллой неонацизма» правящих кругов некоторых современных государств. Ведь в XXI столетии «коричневая чума» решила взять реванш и недружественные России страны принялись переписывать прошлое, «бороться» с воинскими захоронениями и памятниками советской эпохи, подтасовывать факты, закрепляя ложь в официальных заявлениях, решениях, резолюциях, декларациях и докладах, а также в национальном законодательстве. Венцом русофобии как одной из разновидностей ксенофобии является резолюция Европейского парламента от 19 сентября 2019 г.

«О важности сохранения исторической памяти для будущего Европы»¹.

В 22 пунктах резолюции нет ни слова о Великой Отечественной войне, а также о решающей роли Красной армии в освобождении Европы от порожденного ею фашизма. Однако просматривается стремление обвинить современную Россию, призвать к ответу за преступления, о которых наш народ никогда не помышлял. Фальсификаторам истории не интересны примеры массовой доблести защитников Отечества, героизм советских пограничников, партизан, подпольщиков, разведчиков, военнослужащих отрядов местной противовоздушной обороны и конвойных войск, сотрудников рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР, самоотверженно выполнявших свой долг на фронте, в прифронтовой полосе и в тылу. В отечественной историографии тоже до сих пор вуалируются имена некоторых видных советских государственных деятелей, мужественно трудившихся в составе Народного комиссариата внутренних дел СССР для обеспечения Победы. Хотя очевидно, что решающая роль в ее достижении принадлежит Красной армии и Военно-морскому флоту, но без слаженной работы находившихся на военном положении органов и войск НКВД СССР, которые являлись частью Вооруженных Сил СССР, достигнутые армией успехи были бы невозможны.

В 1941–1945 гг. НКВД СССР функционировал как чрезвычайный регулярный орган советской власти, находившийся в непосредственном подчинении у генерального секретаря ЦК ВКП(б) и одновременно народного комиссара

¹ Резолюция Европейского парламента «О важности сохранения исторической памяти для будущей Европы» от 19 сент. 2019 г. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0021_EN.pdf (дата обращения: 26.02.2025).

обороны СССР И. В. Сталина, совмещавшего еще ряд других государственных должностей: председателя Государственного комитета (далее также – ПКО) обороны СССР; Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами СССР; председателя Ставки верховного главнокомандования; председателя СНК СССР. Народный комиссар внутренних дел СССР Л. П. Берия являлся заместителем председателя СНК СССР, членом Государственного комитета обороны СССР, уполномоченным ГКО СССР по вопросам вооружений, а также постоянным советником Ставки верховного главнокомандования Вооруженных сил СССР, выполняя обязанности в сфере национальной обороны, безопасности и обеспечения правопорядка, а также народного хозяйства СССР. Так, в военные годы были организованы слаженная работа тыла армии и флота, военно-промышленного комплекса, материально-техническое снабжение Вооруженных Сил СССР, строительство оборонительных сооружений, а также разработка новых технологий и отраслей промышленности, например атомной энергетики и ракетостроения.

21 августа 1942 г., в разгар битвы за Кавказ, Л. П. Берия как полномочный представитель ГКО СССР командировался на фронт с целью стабилизации линии боевого соприкосновения на Северном Кавказе и недопущения оккупации советского Закавказья. Командующим Северной группы войск Закавказского фронта, включавшей воинские части Красной армии и войска НКВД СССР, был назначен генерал-лейтенант И. И. Масленников. На Кавказе находилась единственная на тот момент нефтяная ресурсная база СССР, а также залежи урановой руды. Одновременно на юге СССР было сильное националистическое подполье, с оружием в руках выступившее против Красной армии, практически парализовав транспортные коммуникации (перевалы).

В мае 1944 г. Л. П. Берия стал заместителем председателя Государственного комитета обороны и возглавил Оперативное бюро ГКО СССР, контролируя выполнение всех принимаемых решений, лично отвечая за работу предприятий бумажно-целлюлозной, лесной, машиностроительной, металлургической, топливной, транспортной, химической и электроэнергетической промышленности. Кроме того, он отвечал за организацию строительства оборонительных сооружений, производство стрелкового оружия и боеприпасов, минометов, пушек, танков, самолетов, за комплектование новых авиационных и

бронетанковых полков. Эта работа распределялась между заместителями народного комиссара внутренних дел СССР и вверенными им структурными подразделениями ведомства [5, с. 107].

Опыт Великой Отечественной войны продемонстрировал эффективность совмещения высшими государственными деятелями ряда ответственных должностей в чрезвычайный период жизнедеятельности Советского государства, а также целесообразность объединения 21 июля 1941 г. НКВД СССР и НКГБ СССР. В результате советская разведка, контрразведка и уголовный розыск стали работать как один субъект «оперативно-чекистской деятельности», успешно решавший разносторонние задачи на территории Советского государства и в зарубежных странах. Появилась возможность своевременного всестороннего использования получаемых конфиденциальных сведений. Как единое целое, дополняя друг друга, трудились сотрудники рабоче-крестьянской милиции, пожарной охраны, местной противовоздушной обороны, государственных архивов и пенитенциарных учреждений НКВД СССР, осуществлявших также работу с военнопленными и интернированными лицами [6].

В сложившихся чрезвычайных условиях функции, права и обязанности НКВД СССР были масштабны, и в настоящее время в России они присущи целому ряду федеральных министерств и ведомств. Главное управление государственной безопасности, возглавляемое первым заместителем народного комиссара внутренних дел В. Н. Меркуловым, по линии разведки и контрразведки получало ценную для Родины информацию военного, военно-политического и военно-промышленного назначения, внося неопределимый вклад в достижение Победы. Неизбежность войны с Германией, о которой сообщали советские разведчики, предопределила разработку в довоенный период военно-мобилизационных планов эвакуации предприятий критической инфраструктуры из европейской части СССР на Восток, где заблаговременно были оборудованы строительные площадки, пригодившиеся в первые месяцы Великой Отечественной войны.

Одновременно НКВД СССР осуществлялась государственная охрана высших советских политических деятелей, пресекавшая попытки покушений, при этом советские подпольщики неоднократно проводили акты возмездия в отношении крупных нацистских преступников и руководителей коллаборационистского движе-

ния. Особой охране, за которую отвечал заместитель народного комиссара внутренних дел Б. З. Кобулов, подлежали объекты транспорта, ценные грузы, товары и продовольствие, а также промышленные предприятия, причем в целях защиты не только от диверсий, но и от актов саботажа, вредительства и хищений социалистической собственности. В годы войны правительство никогда не забывало о детях, и проблематикой борьбы с беспризорностью лично занимался заместитель народного комиссара внутренних дел по кадрам Б. П. Обручников.

Успешное разрешение обширного круга задач предопределялось тем, что еще в начале войны в составе НКВД СССР имелись 14 дивизий, 18 бригад и 21 отдельный полк конвойных, оперативных, пограничных войск, а также охраны железных сооружений и особо важных предприятий промышленности, непосредственно подчинявшихся заместителю народного комиссара внутренних дел по войскам И. И. Масленникову (с декабря 1941 г. – А. Н. Аполлонову). Войсковыми подразделениями НКВД обеспечивалась охрана тыла Красной армии, ликвидировались вражеские десанты, выявлялись бандиты криминального и националистического толка, дезертиры, мародеры, диверсанты и шпионы; у населения изымались бесхозные и трофейные боеприпасы, оружие и взрывчатые вещества.

Пограничные войска НКВД СССР первыми встретили врага на Государственной границе Советского государства и повсеместно оказали ему героическое сопротивление. Подвиг советских пограничников стал закономерным результатом высокого уровня подготовки командного и рядового состава, обеспеченного стрелковым, автоматическим, артиллерийским и противотанковым оружием. Приказ Л. П. Берии от 16 июня 1941 г. предписывал пограничным заставам, отрядам и комендатурам в случае массированного нападения врага переходить в оперативное подчинение полевого командования Красной армии; 19 июня погранвойска были приведены в полную боевую готовность, а к 21 ч 30 мин 21 июня 1941 г. были выведены на оборонительные позиции, обустроенные по правилам фортификации [1, с. 166].

Организация партизанского движения, необходимого для осуществления разведывательно-диверсионной деятельности на временно оккупированной территории СССР, также стала заслугой НКВД СССР, в составе которого трудилась Особая группа, возглавляемая майором государственной безопасности П. А. Судопла-

товым и включавшая талантливых сотрудников-чекистов, а также приданные оперативные войска НКВД. На покинутой Красной армией территории СССР оставались сотрудники и работники советских спецслужб, занимавшиеся организацией подполья и вооруженного сопротивления врагу. В случае возможной немецкой оккупации Москвы осенью-зимой 1941 г. во главе советской резидентуры предполагалось оставить заместителя народного комиссара внутренних дел И. А. Серова, выполнявшего в ходе битвы за Москву обязанности начальника тыла войск, оборонявших столицу. Подпольщики и партизаны в годы войны провели множество спецопераций на контролируемой врагом территории, создавая предпосылки для фронтовых побед Красной армии.

Одновременно с этим в прифронтовой полосе и в тылу для нужд национальной обороны НКВД СССР обеспечивало создание автомобильных и железных дорог, а также взлетно-посадочных полос и полноценных аэродромов. Работу по строительству оборонных и гидротехнических сооружений непосредственно курировал заместитель народного комиссара внутренних дел Л. Б. Сафразьян. Проблематикой развития горно-металлургической промышленности, организации производства никеля (для выплавки высокопрочной брони), поиска урановой руды, получения и обогащения урана, строительства предприятий атомной и гидроэнергетики, а также индустриализации Дальнего Востока, закрепленной за НКВД СССР, занимался другой заместитель наркома – А. П. Завенягин. Во многих проектах по развитию народного хозяйства был задействован еще один заместитель наркома внутренних дел В. В. Чернышов, курировавший деятельность исправительно-трудовых лагерей, железнодорожное строительство и лесную промышленность [2].

Между тем, когда немецко-фашистские захватчики стали убегать с оккупированной части СССР под натиском Красной армии, советским правительством было принято решение о выделении 14 апреля 1943 г. НКГБ СССР из состава НКВД СССР. Чуть позже, 19 апреля 1943 г., появилось Главное управление контрразведки НКО СССР «Смерш» во главе с комиссаром государственной безопасности 2-го ранга В. С. Абакумовым, что не нарушило профессионального единства правоохранительных органов перед лицом фашизма, ускорив его уничтожение. После 9 мая 1945 г. генерал-полковник И. А. Серов был назначен заместителем глав-

нокомандующего Советской военной администрации в Германии «по вопросам гражданской администрации».

Условия установившегося миропорядка определялись на трех мирных конференциях (в Тегеране, Ялте и Потсдаме), и обеспечение охраны первых лиц Советского и иностранных государств возлагалось на сотрудников НКВД и НКГБ СССР. Первый заместитель народного комиссара внутренних дел С. Н. Круглов в феврале 1945 г. за организацию охраны специальных объектов на Ялтинской конференции был награжден орденом Кутузова I степени, а за охрану специальных объектов на Потсдамской конференции в сентябре 1945 г. – орденом Ленина. По результатам профессионального сотрудничества с зарубежными спецслужбами в июле 1945 г. – орденом США командорской степени «За большие заслуги», а также Превосходным орденом Британской империи с присвоением статуса рыцаря-командора [3].

Таким образом, Народный комиссариат внутренних дел СССР в период Великой Отечественной войны внес ощутимый вклад в достижение Победы над немецко-фашистскими захватчиками, исполняя функции, присущие в настоящее время различным министерствам и ведомствам, при этом тесно взаимодействовал с Красной армией и флотом, являясь частью Вооруженных Сил СССР. День Победы является основательным поводом вспомнить героическое прошлое личного состава и опыт функционирования органов публичной власти, в 1941–1945 гг. входивших в состав НКВД СССР.

Весомый вклад ведомства в достижение Победы обеспечивался тесным профессиональным взаимодействием главы Советского государства И. В. Сталина с народным комиссаром внутренних дел Л. П. Берией. Правоохранительная система СССР обладала профессиональным потенциалом для всестороннего обеспечения национальной безопасности Советского государства, невзирая на изменения уровня и структуры возникающих угроз, причем без перманентной необходимости проведения государственных реформ в сфере осуществления правоохранительной функции. Опыт прошлого позволяет сделать вывод, что интеграция «сил правопорядка», задействованных в реализации этой функции, в единый государственный орган является действенной мерой обеспечения национальной безопасности государства в чрезвычайных условиях, вызванных усложнением международной обстановки и началом крупно-

масштабных боевых действий. Этот факт является одним из уроков Великой Отечественной войны, достойных памяти современников. 

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бондаренко А. Виктор Лягин. Подвиг разведчика. М., 2017. 357 с.
2. Бородин Л. И. ГУЛАГ в годы войны // Россия и современный мир. 2016. № 1(90). С. 160–161.
3. Гутман М. Ю. Народные комиссары/министры внутренних дел СССР (июль 1934 – декабрь 1960) // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 12. С. 35–37.
4. Небрatenko Г. Г. О духовно-нравственном заслоне фальсификации истории и исследовании подвига донской милиции в годы Великой Отечественной войны // Философия права. 2020. № 2(93). С. 92–97.
5. Петров Н. В., Скоркин К. В. Кто руководил НКВД, 1934–1941 : справочник. М., 1999. 504 с.
6. Самойлов В. Д. О восстановлении исторической справедливости в год Великой Победы // Криминологический журнал. 2020. № 3. С. 4–7.

REFERENCES

1. Bondarenko A. *Viktor Lyagin. Podvig razvedchika* [Viktor Lyagin. The Exploit of a Scout]. Moscow, 2017, 357 p. (in Russian)
2. Borodkin L.I. *GULAG v gody voiny* [GULAG during the War]. *Rossiia i sovremennyyi mir* [Russia and the Modern World], 2016, no. 1(90), pp. 160-161. (in Russian)
3. Gutman M.Yu. *Narodnye komissary/ministry vnutrennikh del SSSR (iyul 1934 – dekabr 1960)* [People's Commissars/Ministers of Internal Affairs of the USSR (July 1934 – December 1960)]. *Yuridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost* [Legal Science: History and Modernity], 2019, no. 12, pp. 35-37. (in Russian)
4. Nebratenko G.G. *O dukhovno-nravstvennom zaslone falsifikatsii istorii i issledovani podviga donskoi militsii v gody Velikoi Otechestvennoi voiny* [On the Spiritual and Moral Barrier to the Falsification of History and the Study of the Exploits of the Don Militia during the Great Patriotic War]. *Filosofiya prava* [Philosophy of Law], 2020, no. 2(93), pp. 92-97. (in Russian)
5. Petrov N.V., Skorkin K.V. *Kto rukovodil NKVD, 1934-1941* [Who Headed the NKVD, 1934-1941]. Handbook. Moscow, 1999, 504 p. (in Russian)
6. Samoilov V.D. *O vosstanovlenii istoricheskoi spravedlivosti v god Velikoi Pobedy* [On the Restoration of Historical Justice in the Year of the Great Victory]. *Kriminologicheskii zhurnal* [Criminological Journal], 2020, no. 3, pp. 4-7. (in Russian)

Статья поступила в редакцию 08.03.2025; одобрена после рецензирования 25.04.2025; принята к публикации 13.05.2025

Received on 08.03.2025; approved on 25.04.2025; accepted for publication on 13.05.2025

Небрatenko Геннадий Геннадиевич – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, Академия управления МВД России (Россия, 125130, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8); профессор кафедры теории и истории государства и права, Таганрогский институт управления и экономики (Россия, 347900, г. Таганрог, ул. Петровская, 45); ORCID: 0000-0001-6846-5830, РИНЦ Author ID: 513152, e-mail: gennady@nebratenko.ru

Nebratenko Gennady Gennadievich – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia (8, Zoya and Alexandr Kosmodemyansk st., Moscow, 125130, Russian Federation); Professor of the Department of Theory and History of State and

Law, Taganrog Institute of Management and Economics (45, Petrovskaya st., Taganrog, 347900, Russian Federation), RSCI Author ID: 303242, ORCID: 0000-0001-6846-5830, e-mail: gennady@nebratenko.ru

Грибунов Олег Павлович – доктор юридических наук, профессор, ректор, Байкальский государственный университет (Россия, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11), ORCID: 0000-0002-9288-1364, РИНЦ Author ID: 303242, e-mail: gribunov@mail.ru

Gribunov Oleg Pavlovich – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Rector, Baikal State University (11, Lenin st., Irkutsk, 664003, Russian Federation), ORCID: 0000-0002-9288-1364, RSCI Author ID: 392518, e-mail: gribunov@mail.ru

Яценко Ольга Васильевна – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой теории и истории государства и права, Таганрогский институт управления и экономики (Россия, 347900, г. Таганрог, ул. Петровская,

45), ORCID: 0009-0000-7796-8595, РИНЦ Author ID: 570076, e-mail: o.yatsenko@tmei.ru

Yatsenko Olga Vasilyevna – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Theory and History of State and Law, Taganrog Institute of Management and Economics (45, Petrovskaya st., Taganrog, 347900, Russian Federation), ORCID: 0009-0000-7796-8595, RSCI Author ID: 570076, e-mail: o.yatsenko@tmei.ru

Вклад авторов

Небрятенко Геннадий Геннадиевич – концепция исследования (формирование идеи, формулировка ключевых целей и задач), написание текста, утверждение окончательного варианта статьи.

Грибунов Олег Павлович – редактирование статьи (внешение замечаний), написание текста, утверждение окончательного варианта статьи.

Яценко Ольга Васильевна – сбор и обработка материала, статистическая обработка данных, работа с нормативными актами и методическими материалами, написание текста.