

*Научная статья**Научная специальность**5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»*

УДК 343.3/.7

DOI <https://doi.org/10.26516/2071-8136.2025.3.27>

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

© Курдюкова Л. Т., 2025

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Россия

Определено, что в последние годы в Российской Федерации осуществляется масштабное реформирование муниципально-территориального устройства, предусматривающее включение сельских поселений в состав городских и муниципальных округов. Указано, что в процессе трансформации муниципальных образований при создании нового округа необходимо учитывать множество факторов, касающихся муниципальных правовых актов. Важным аспектом названа временная валидность ранее утвержденных муниципальных актов, которые остаются действующими до их замены новыми правовыми документами. Утверждается, что необходимо обеспечить корректную модификацию юридического статуса данных актов, чтобы избежать их автоматической аннуляции и сохранить функциональность на протяжении переходного периода. Сделан вывод, что исследование теоретических и прикладных аспектов, связанных с действием муниципальных правовых актов в контексте преобразования муниципалитетов, показало значимость данной проблематики, учитывая ее негативное влияние на качество муниципально-нормотворческой деятельности.

Ключевые слова: преобразование, муниципальные образования, нормативные акты, действие актов, переходный период.

MUNICIPAL LEGAL ACTS IN THE CONTEXT OF TRANSFORMATION OF MUNICIPALITIES

© Kurdyukova L. T., 2025

Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation

In recent years, a large-scale reform of the administrative-territorial structure of rural settlements has been carried out in the Russian Federation, involving their inclusion into urban and municipal districts. During the transformation process of municipalities when creating a new district, it is necessary to take into account many factors related to municipal regulations. An important aspect is the temporary validity of previously approved municipal norms, which remain in force until they are replaced by new legal documents. It is essential to ensure proper modification of the legal status of these acts to avoid their automatic annulment and maintain functionality during the transitional period. The study of theoretical and applied aspects associated with the operation of municipal normative legal acts in the context of territorial transformations revealed the significance of this issue, considering its negative impact on the quality of municipal lawmaking activities.

Keywords: transformation, municipalities, regulatory acts, act enforcement, transition period.

Введение

В последние годы в Российской Федерации осуществляется широкомасштабная муниципально-территориальная трансформация сельских населенных пунктов, предусматривающая их интеграцию в структуры городских и муниципальных округов.

Преобразование сельских поселений было осуществлено в Брянской, Владимирской, Калужской, Орловской, Смоленской, Рязанской, Иркутской и других областях Российской Федерации. Этот процесс продолжает развиваться по настоящее время.

Происходящие на этом фоне муниципально-территориальные преобразования направлены на создание упрощенного, удобного для муниципальных районов и городских поселений/округов механизма организации и управления экономическим развитием соответствующей территории и/или механизма распределения средств федерального и регионального бюджетов на помощь (поддержку) сельским поселениям [1].

Материалы и методы исследования

Для изучения процесса территориальных преобразований в различных регионах Россий-

ской Федерации, включая Брянскую, Владимирскую, Калужскую, Орловскую, Смоленскую, Рязанскую и Иркутскую области, применялся сравнительно-правовой метод. По данным Минюста, в период с 1 января 2016 г. по 1 января 2018 г. количество сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов сократилось соответственно на 404, 54 и 30 муниципальных образований, а количество городских округов увеличилось на 25 единиц [5]. В рамках исследования проанализированы практические кейсы и региональный опыт по поддержанию действенности муниципальных нормативных актов в переходный период, с последующим обобщением выводов и разработкой оптимальных подходов к управлению правовыми трансформациями в процессе преобразования муниципальных образований.

Кроме того, исследование предусматривает проведение компаративного анализа нормативных правовых актов, функционировавших до и после проведения процедуры преобразования, с целью выявления изменений в правовой основе, произошедших вследствие укрупнения сельских поселений, и оценки их влияния на локальное правовое регулирование. Проведена оценка временных рамок действия правовых норм, особенно в период временного перехода от прежней системы управления к новой.

Методология исследования включает идентификацию строгих критериев утраты юридической силы ранее принятых муниципальных актов, что позволит минимизировать возникновение правовых коллизий и юридических неопределенностей.

Результаты исследования

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ регламентирует процедуры преобразования муниципальных образований. Данный закон устанавливает различные формы трансформаций, включая изменение территориальных границ, объединение, разделение, выделение новых структурных единиц, изменение правового статуса муниципального образования, а также упразднение муниципальных образований. Кроме того, закон предусматривает конкретные механизмы реализации указанных процессов, среди которых можно выделить процедуру инициирования таких

трансформаций, проведение голосования, учет мнения населения.

Механизмы, о которых идет речь, ориентированы на защиту интересов населения и соблюдение принципа правопреемственности в процессе преобразования органов местного самоуправления. «Территории, на которых осуществляется местное самоуправление, образуют пространственные пределы муниципальной власти как публичной власти народа в Российской Федерации и одновременно – территориальную сферу реализации права на осуществление местного самоуправления»². Они обеспечивают сохранение прав и обязанностей граждан, а также способствуют реализации постепенного и регулируемого перехода, что позволяет минимизировать негативные социальные последствия. Однако полностью урегулировать деятельность по их преобразованию федеральному законодателю не удалось [4].

В дополнение к федеральным законам, субъекты РФ разрабатывают региональные нормативные акты, направленные на регулирование процессов преобразования муниципальных образований. Региональные нормы детализируют отдельные элементы процедуры трансформации, такие как определение границ и списка населенных пунктов, организация функционирования представительных органов власти, вопросы правопреемственности местных органов управления, а также некоторые аспекты муниципальных правовых актов (например, внесение поправок в решения по местному бюджету текущего года, подготовка и утверждение бюджета на предстоящий год).

Следовательно, процесс трансформации муниципальных образований осуществляется в соответствии с федеральными нормативными положениями и дополнительными правовыми актами субъектов РФ.

Муниципальные правовые акты занимают центральное место в данном процессе. Эти документы дополняют федеральные и региональные законодательные акты, адаптируя их положения применительно к особенностям региона и уникальным характеристикам территории. В данных правовых актах содержатся детализированные нормы, регулирующие различные аспекты преобразований, включая формиро-

¹ // Собр. законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

² // Определение Конституционного Суда от 6 марта 2008 года № 214-О-П «По жалобе гражданина Севашева Александра Васильевича на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. Законодательства РФ. 2008. № 18. Ст. 2092.

вание ликвидационных комиссий, порядок их деятельности, проведение мероприятий, связанных с управлением имущества, проведении инвентаризации активов и обязательств, работа с символикой и архивом. Они обеспечивают правовую регламентацию на локальном уровне. Кроме того, социальная значимость муниципальных правовых актов связана и с кругом вопросов, которые они призваны регулировать [3].

В процессе преобразования муниципальных образований возникает комплекс вопросов, касающихся функционирования нормативных правовых актов, принятых в сельских поселениях до их интеграции в новый муниципальный округ. Одним из ключевых аспектов является определение временного интервала действия данных актов, определения сроков их актуальности и возможного принятия дополнительных актов, устанавливающих утрату юридической силы после консолидации поселений в рамках единого муниципального округа.

Как показывает практика, на территории вновь образованного муниципального округа продолжают применяться акты, разработанные и утвержденные до его создания, пока они не будут заменены новыми нормативными документами, разрабатываемыми в контексте новой муниципальной структуры. Следовательно, муниципальные правовые акты сохраняют свою юридическую значимость до момента их замещения или аннулирования.

В частности, в соответствии с положениями ст. 7 Закона Иркутской области от 2 апреля 2024 г. № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения»¹, муниципальные правовые акты, утвержденные органами местного самоуправления реорганизуемых муниципальных образований до даты учреждения новообразованного Усть-Илимского муниципального округа Иркутской области, а также в течение переходного периода до формирования органов местного самоуправления данного новообразованного муниципального округа, сохраняют свою юридическую силу на соответствующих территориях вплоть до их официальной отмены либо признания утратившими силу. Указанные акты остаются действующими до тех пор, пока они не будут заменены новыми нормативными правовыми документами, принимаемыми орга-

нами местного самоуправления новообразованного муниципального образования.

По данным Регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области, в настоящее время в Усть-Илимском муниципальном округе активно принимаются муниципальные нормативные правовые акты вновь образованного муниципального образования. Однако при принятии указанных нормативных правовых актов не в полной мере учитывается, что на территории Усть-Илимского муниципального округа продолжают действовать нормативные правовые акты Усть-Илимского района и преобразованных поселений, принятые по тому же предмету правового регулирования. Так, например, решением Думы Усть-Илимского муниципального округа от 26 сентября 2024 г. № 1/31 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Усть-Илимского муниципального округа².

Однако аналогичные акты о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом продолжают действовать и в преобразованных муниципальных образованиях. В связи с этим после вступления в силу решения Думы нормативные правовые акты преобразованных муниципальных образований о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом подлежат признанию утратившими силу. Таким образом, в нормативный правовой акт муниципального округа, принимаемый по определенному предмету правового регулирования, целесообразно включать положения о признании утратившими силу нормативных правовых актов преобразованных муниципальных образований (поселений и района) с тем же предметом правового регулирования.

Закон Тамбовской области от 23 декабря 2022 г. № 201-З «О преобразовании муниципальных образований путем объединения Цнинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области, Бокинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области, Покрово-Пригородного сельсовета Тамбовского района Тамбовской области с городским округом – городом Тамбовом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области»³ устанавливает порядок действий по приведению муниципальных правовых актов преобра-

¹ // Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области. URL: <http://www.ogirk.ru> (дата обращения: 02.04.2024).

² Официальный интернет-портал правовой информации МО Усть-Илимский район (дата обращения: 27.09.2024).

³ Сайт сетевого издания «Тамбовская жизнь». URL: <http://tamlife.ru> (дата обращения: 23.12.2022).

зуемых территорий в соответствие с требованиями законодательства.

В частности, установлен конкретный срок для приведения Устава города Тамбова в полное соответствие с требованиями регионального законодательства. Этот процесс должен быть завершен в течение трех месяцев после вступления закона в силу.

Законом предусмотрено, что муниципальные правовые акты, которые были приняты органами местного самоуправления присоединяемых территорий (Цнинский сельсовет, Бокинский сельсовет, Покрово-Пригородный сельсовет), остаются действительными только при условии их соответствия федеральным законам, другим федеральным нормативным правовым актам, Уставу (Основному закону) Тамбовской области, законам и иным нормативным правовым актам Тамбовской области, муниципальным правовым актам городского округа – город Тамбов.

Муниципальные правовые акты, касающиеся вопросов оплаты труда в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях, расположенных на территории вышеуказанных сельсоветов, продолжают действовать до момента признания их утратившими силу органами местного самоуправления городского округа – город Тамбов.

Таким образом, закон Тамбовской области регулирует действие только отдельных нормативных документов на объединенных территориях. Тогда как муниципальные правовые акты – это совокупность всех правовых актов, таких как уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах (собраниях граждан), нормативные акты представительных органов местного самоуправления, а также правовые акты глав муниципальных образований, руководителей местных администраций и иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Преобразование муниципальных образований требует для перехода от существующей системы муниципальной власти к новой введения переходного периода. «Переходный период – время, в течение которого на преобразуемой муниципальной территории действуют и новые, и старые органы местного самоуправления, принимается устав нового муниципального образования, изменяется устав преобразуемого муниципального образования, решаются вопросы правопреимства» [2].

Следовательно, определенные муниципальные правовые акты продолжают сохранять

свою актуальность на территории вновь образованных муниципальных образований, но это не означает их полной правовой легитимности. Данные нормативные акты могут быть применены лишь временно, вплоть до момента их замены обновленными правовыми предписаниями, адаптированными к новым структурным условиям. В этой связи представляется необходимым интегрировать в новую систему муниципальных норм положения об утрате силы прежних правовых актов. Такой подход позволит минимизировать потенциальные конфликтные ситуации и устранить недоразумения как среди населения, так и в органах местного самоуправления.

В связи с этим, прежде всего, возникает объективная потребность в ревизии и актуализации нормативных правовых актов, принятых в поселениях. В случаях, когда указанные акты признаются ничтожными или противоречащими действующему законодательству, они автоматически теряют свою правовую значимость, что требует разработки и принятия новых нормативных документов для регламентации существующих правоотношений.

Следует отметить, что муниципальные нормативные акты требуют официального признания и исполнения со стороны органов публичной власти, так как в противном случае они утрачивают свою юридическую значимость. Это обусловлено тем, что отсутствие взаимодействия с соответствующими властными структурами делает невозможной реализацию норм муниципальных актов, особенно в условиях прекращения существования соответствующего муниципального образования.

Основной критерий легитимности муниципальных правовых актов определяется наличием четко определенной территориальной юрисдикции. В соответствии со ст. 10, 11, 52 Федерального закона № 131-ФЗ, сфера действия муниципального нормативного правового акта ограничивается территорией, границы которой определены законодательством субъекта РФ и соответствуют границам соответствующего муниципального образования. Отсутствие такой территории исключает возможность установления пределов применения данных актов, что ведет к утрате их функциональной значимости.

Кроме того, регулирование одних и тех же правоотношений в пределах одного муниципального района может варьироваться в зависимости от особенностей территории (социально-экономические и другие факторы). К

примеру, размеры налоговых ставок по отдельным объектам налогообложения определяются представительными органами самостоятельно, в пределах установленных налоговым законодательством ограничений. Согласно ч. 1 Налогового кодекса РФ¹, ставка налога на имущество может составлять до 0,1 % для жилых помещений, объектов незавершенного строительства и аналогичных объектов; для прочих объектов она не может превышать 0,5 %.

В рамках муниципальных районов, включающих сельские поселения, нормативные правовые акты, регулирующие налоговые ставки, применяются исключительно в границах соответствующих территорий. При ликвидации данных поселений возникает ряд проблем, связанных с устранением либо модификацией административных рубежей. Это обстоятельство способно спровоцировать юридические коллизии, так как действие муниципальных нормативных актов ограничено конкретными территориями, в отличие от юрисдикции муниципального округа, охватывающей существенно более обширные пространства. В результате этого данные акты могут утратить свою правовую силу ввиду отсутствия должным образом установленных пределов их действия.

Таким образом, создаются предпосылки для возникновения конфликтов, обусловленных тем фактом, что муниципальные акты сохраняют свое действие лишь в пределах отдельных населенных пунктов, в то время как юрисдикция округа распространяется на значительно большую территорию.

Следовательно, муниципальные акты лишаются своей юридической силы в случаях отсутствия официальной поддержки со стороны публичных структур вследствие изменений территориальных границ и ликвидации соответствующих административно-территориальных единиц, наделенных статусом публично-правового образования.

В результате изменение границ территории оказывает влияние на юридическую силу муниципальных нормативных правовых актов, при этом требуется прекращение их действия как неизбежное следствие указанных трансформаций. В то же время возможность сохранения юридической значимости данных актов подлежит обеспечению после структурных преобразований муниципального округа, вплоть до принятия муниципальных актов муниципаль-

ным округом. Это обеспечит преемственность правовых норм и эффективное управление нормативной базой независимо от изменений на уровне муниципалитета.

Определенную специфику можно выделить при правопреемстве региональных актов. Например, при формировании нового субъекта РФ посредством интеграции Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа были применены специальные юридические процедуры, направленные на регулирование вопросов правопреемственности нормативных правовых актов указанных территориальных единиц.

Согласно положениям Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»², нормативные правовые акты Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа продолжали сохранять юридическую силу на их территориях после вступления в силу указанного федерального акта, за исключением случаев их несоответствия Федеральному конституционному закону, Уставу вновь образованного субъекта РФ, его законам и другим нормативным правовым актам. При наличии таких коллизий приоритет отдавался нормам законодательства нового субъекта РФ.

Кроме того, органы государственной власти новообразованной территориальной единицы имели право распространить действие ранее принятых нормативных правовых актов Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа на весь новый субъект РФ либо признать эти акты утратившими силу через принятие новых нормативных документов.

В рамках реализации вышеуказанных положений, Законом Иркутской области от 11 июня 2008 г. № 24-оз «О распространении действия Закона Иркутской области “О местных референдумах в Иркутской области”» на всю территорию нового субъекта РФ – Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа³ было установлено распространение действия Закона Иркутской области от 6 мая 2006 г. № 25-оз «О местных референдумах в Ир-

¹ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

² // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 1

³ // Областная. 2008. № 67, 20 июня.

кутской области»¹ на всю территорию новой административно-территориальной единицы. Одновременно Закон Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 5 мая 2005 г. № 118-оз «О местных референдумах в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе»² был признан утратившим силу.

Таким образом, в результате проведенной правовой реформы произошло расширение сферы действия нормативного акта Иркутской области на новые территории с одновременной утратой юридической силы аналогичного документа Усть-Ордынского Бурятского автономного округа.

Следовательно, крайне важно учитывать данные трансформации и принимать соответствующие меры по сохранению юридической силы нормативных актов, их адаптации к новым правовым условиям или внесению корректировок в существующие документы. Это обеспечит преемственность правовых норм и эффективность управления правовой системой даже в условиях изменений на муниципальном уровне.

При проведении процедур трансформации муниципальных образований в новый муниципальный округ можно выделить несколько ключевых моментов правового регулирования:

1. Правоспособность старых муниципальных правовых актов сохраняется временно: «старые» муниципальные правовые акты продолжают действовать в пределах установленного срока, пока не будут заменены новыми правилами и нормами.

2. Изменение правового статуса муниципальных правовых актов: после завершения процедур трансформации «старые» муниципальные правовые акты не утрачивают свою силу «автоматически», что означает, что они остаются действующими, но уже не могут применяться в новых условиях.

3. Новое правовое регулирование: «новые» муниципальные правовые акты разрабатываются и принимаются для регулирования деятельности муниципального округа, что позволяет адаптировать правовое обеспечение к новым условиям.

4. Оценка и адаптация правопреемства: вопросы правоспособности и применения старых муниципальных правовых актов решаются через оценку их соответствия новым условиям и стандартам, что облегчает переход к новой правовой базе.

¹ // Ведомости Законодательного собрания Иркутской области. 2006. № 21, т. 2.

² // Панорама округа. 2005. 7 мая.

5. Корректировка и модернизация процедур: в процессе оценки и мониторинга «старых» муниципальных правовых актов создаются новые механизмы и инструменты для повышения эффективности и качества муниципальных актов и обеспечения их правоприменения.

6. Переформация правоприменения: при изменении структуры и полномочий органов местного самоуправления появляются новые правовые предписания, которые не поддерживаются ранее принятыми актами и обеспечивают необходимую правовую поддержку в новых условиях. Трансформация сопровождается разработкой и внедрением новых правовых норм, которые регулируют деятельность муниципального округа и взаимодействие с различными уровнями власти.

Обсуждения и заключения

Таким образом, прекращение действия муниципальных актов не происходит автоматически. Нормативные правовые акты, утвержденные в поселениях, сохраняют свою юридическую силу после их включения в состав вновь образованного муниципального округа, обеспечивая тем самым преемственность правового регулирования и защиту интересов населения, невзирая на трансформационные процессы. Данный механизм направлен на сохранение прав и обязанностей граждан, давая возможность дальнейшего использования существующих услуг и льгот, предоставляемых муниципальными учреждениями, до полного завершения переходных процедур. Эти меры обеспечивают поддержание стабильности и минимизацию возможных конфликтных ситуаций и дисфункций, обусловленных процессом трансформации муниципальных образований.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Баженова О. И. К проблеме преобразования муниципальных образований в рамках современной концепции пространственного развития экономики // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 3. С. 31–35.
2. Батаев С. В. Особенности преобразования муниципальных образований // Национальная ассоциация ученых. 2020. № 55-2 (55). С. 67–70.
3. Бычкова Е. И. Некоторые аспекты систематизации муниципальных правовых актов // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 7. С. 44–47.
4. Забелина Е. П. Регулирование процесса преобразования муниципальных образований: состояние, перспективы совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 72–76.
5. Прибыткова Л. В. Опыт территориальных преобразований муниципальных образований в субъектах Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: государственное и муниципальное управление. 2018. Т. 5, № 2. С. 149–159.

REFERENCES

1. Bazhenova O.I. K probleme preobrazovaniya munitsipalnykh obrazovaniy v ramkakh sovremennoy kontseptsii prostranstvennogo razvitiya ekonomiki [To the problem of transformation of municipal entities within the framework of modern concept of spatial economic development]. *Gosudarstvennaya vlast i mestnoe samoupravlenie* [State power and local self-government], 2013, no. 3, pp. 31-35. (in Russian)
2. Bataev S.V. Osobennosti preobrazovaniya munitsipalnykh obrazovaniy [Features of transformation of municipal entities]. *Natsionalnaya assotsiatsiya uchenykh* [National association of scientists], 2020, no. 55-2(55), pp. 67-70. (in Russian)
3. Bychkova E.I. Nekotorye aspekty sistematizatsii munitsipalnykh pravovykh aktov [Certain aspects of systematizing municipal legal acts]. *Gosudarstvennaya vlast i mestnoe samoupravlenie* [State power and local self-government], 2017, no. 7, pp. 44-47. (in Russian)
4. Zabelina E.P. Regulirovanie protsessa preobrazovaniya munitsipalnykh obrazovaniy: sostoyanie, perspektivy sovershenstvovaniya [Regulating the process of transforming municipal entities: current state, prospects for improvement]. *Konstitutsionnoe i munitsipalnoe pravo* [Constitutional and municipal law], 2016, no. 12, pp. 72-76. (in Russian)
5. Pribytkova L.V. Opyt territorialnykh preobrazovaniy munitsipalnykh obrazovaniy v sub'yektakh Rossiyskoy Federatsii [The experience of territorial transformations of municipal entities in

subjects of the Russian Federation]. *Vestnik Rossiyskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie* [Bulletin of Peoples' Friendship University of Russia. Series: State and municipal administration], 2018, vol. 5, no. 2, pp. 149-159. (in Russian)

Статья поступила в редакцию 13.03.2025; одобрена после рецензирования 25.04.2025; принята к публикации 03.09.2025

Received on 13.03.2025; approved on 25.04.2025; accepted for publication on 03.09.2025

Курдюкова Лариса Тимирзяновна – соискатель кафедры конституционного и административного права, Институт государственного права и национальной безопасности, Байкальский государственный университет (Россия, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11), РИНЦ Author ID: 1269660, ORCID: 0009-0007-3849-3081, e-mail: larisatimirzanovna@mail.ru

Kurdyukova Larisa Timirzyanovna – Applicant at the Department of Constitutional and Administrative Law, Institute of State Law and National Security, Baikal State University (11, Lenin st., Irkutsk, 664003, Russian Federation), RSCI Author ID: 1269660, ORCID: 0009-0007-3849-3081, e-mail: larisatimirzanovna@mail.ru