

Научная статья

Научная специальность

5.1.2 «Публично-правовые науки»

УДК 349.6

DOI <https://doi.org/10.26516/2071-8136.2025.3.40>

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КАРБОНОВЫХ ПОЛИГОНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

© **Шишкин С. И., Колобов Р. Ю., 2025**

Иркутский государственный университет, г. Иркутск, Россия

Иркутский институт химии им. А. Е. Фаворского СО РАН, г. Иркутск, Россия

Констатируется усиление озабоченности глобальными изменениями климата в XXI в. Показывается особая роль рыночных механизмов снижения выбросов парниковых газов, основанных на торговле квотами на их выбросы. Исследованию подвергается действующее правовое регулирование создания и функционирования полигонов для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса (карбоновых полигонов). Положения подзаконных ведомственных нормативных актов аналитически группируются для выявления их системных взаимосвязей. Исследуется практика применения нормативно-правовой базы, закрепляющей режим осуществления деятельности на карбоновых полигонах. Показаны первые итоги деятельности ряда полигонов, акцентировано внимание на реализации климатических проектов, влекущих выпуск углеродных единиц. Обращается внимание на неравномерное распределение созданных полигонов по территории Российской Федерации. В качестве основной черты регламентации деятельности карбоновых полигонов выделяется преобладание ведомственного подзаконного регулирования. На основе проведенного анализа выявляются противоречия и пробелы в системе действующих нормативных актов. Показываются различные возможности совершенствования правового режима осуществления деятельности участников программ создания и функционирования карбоновых полигонов. Отмечается, что точечные дополнения Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов» позволят оперативно закрепить необходимый понятийный аппарат, требования к субъектам, участвующим в деятельности полигона, их права и обязанности. Подчеркивается, что более масштабные изменения будут способствовать модификации структуры указанного федерального закона и формированию в нем разделов, один из которых может быть посвящен правовому режиму карбоновых полигонов. В заключение формулируется вывод о желательности создания карбоновых полигонов на территории Иркутской области.

Ключевые слова: углеродная нейтральность, карбоновый полигон, углеродные единицы, карбоновая ферма.

Исследование выполнено в рамках исполнения государственного задания РАН № 125013001144-6.

THE LEGAL REGIME OF CARBON SITES IN THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATUS AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT

© **Shishkin S. I., Kolobov R. Y., 2025**

A. E. Favorsky Irkutsk Institute of Chemistry SB RAS, Irkutsk, Russian Federation

Irkutsk State University, Irkutsk, Russian Federation

There is growing concern about global climate change in the twenty-first century. The special role of market mechanisms for reducing greenhouse gas emissions based on emissions trading is highlighted. The study examines the current legal regulation of the creation and operation of sites for the development and testing of carbon balance control technologies (carbon sites). The provisions of subordinate agency regulations are analytically grouped in order to identify their systemic interrelationships. The objectives of the critical analysis of the regulatory framework governing the implementation of activities at carbon testing grounds predetermine the need to study the practice of its application. The initial results of the activities of a number of sites are presented, with a focus on the implementation of climate projects involving the issuance of carbon credits. Attention is drawn to the uneven distribution of the created sites across the territory of the Russian Federation. The main feature of the regulation of carbon sites is the predominance of departmental subordinate regulation. Based on the analysis, contradictions and gaps in the system of existing regulatory acts are identified. Various possibilities for improving the legal regime for the activities of participants in programs for the creation and operation of carbon sinks are presented. Specific amendments to the Federal Law

“On the Limitation of Greenhouse Gas Emissions” will make it possible to quickly establish the necessary conceptual framework, requirements for entities participating in the activities of the carbon sink, and their rights and obligations. More extensive changes involve modifying the structure of the federal law and adding sections to it, one of which could be devoted to the legal regime for carbon sinks. The conclusion formulates the desirability of creating carbon sinks in the Irkutsk region.

Keywords: carbon neutrality, carbon sink, carbon credits, carbon farm.

The research was carried out within the framework of fulfillment of the RAS state assignment No. 125013001144-6.

Введение

Проблематика глобального изменения климата известна еще со времен античной науки [5, р. 578], но только в XXI в. было системно описано антропогенное влияние на глобальные климатические процессы. Поиск решений универсальных климатических проблем привел к возникновению целого комплекса юридических и институциональных механизмов, направленных на понижение содержания парниковых газов в атмосфере Земли. На международном уровне они выразились, прежде всего, в принятии Рамочной конвенции ООН об изменении климата¹, вступление которой в силу послужило началом формирования в международной нормативной системе разветвленной системы правил, регламентирующих рассматриваемые отношения. Одновременно с этим начался процесс создания национально-правовых норм, обеспечивающих достижение целей низкоуглеродного развития. Повсеместное признание рыночных принципов хозяйствования обусловило их транспонирование в системы контроля выброса парниковых газов. Крупнейшие мировые экономики используют в качестве основного элемента этой системы различные варианты торговли квотами на выброс контролируемых парниковых газов². Действие так называемого брюссельского эффекта, состоящего во влиянии актов европейского права на регулятивные подходы государств, не входящих в Европейский союз [3], подвигло многие страны к развитию собственных систем торговли квотами. Значительное влияние на этот процесс оказало поэтапное введение так называемого европейского углеродного налога³ (англ.: Carbon Border Adjustment Mechanism).

Основными условиями эффективного функционирования национальных систем торговли квотами и построения справедливого международного сотрудничества является наличие до-

стоверных данных о выбросах парниковых газов и поглотительной способности экосистем, а также технических решений контроля эмиссии и поглощения парниковых газов. Эти условия представляют собой научные задачи, стоящие перед различными отраслями знания.

В Российской Федерации реализуется уникальный проект по созданию полигонов для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса (карбоновых полигонов) – особой формы сотрудничества науки, бизнеса и государства, направленной на решение многоплановых задач климатического регулирования. Естественно-научные результаты деятельности полигонов получают широкое освещение в рецензируемых журналах, входящих в ведущие мировые системы индексирования [7; 8]. Вместе с тем наблюдается явный дефицит *юридических исследований* режима осуществления деятельности на карбоновых полигонах. Ясное и непротиворечивое правовое закрепление такого режима является условием придания правового значения результатам наблюдений, полученных на таких полигонах, развитию рынка российских углеродных единиц и их признанию в зарубежных странах.

Объектом настоящего исследования является общественная практика создания и осуществления деятельности карбоновых полигонов в Российской Федерации, *предметом* – принимаемые такой деятельностью юридические формы. Прикладной характер исследования определяет его цель – выработку рекомендаций по совершенствованию позитивного регулирования режима осуществления деятельности на карбоновых полигонах.

Материалы и методы исследования

Материалами исследования, с *формально-юридической* стороны, выступают нормативные акты и документы стратегического планирования, определяющие правовой режим деятельности карбоновых полигонов. С материальной точки зрения исследованы различные документы, отражающие *практику* реализации проекта создания сети карбоновых полигонов (отчеты, аналитические материалы, научные статьи).

¹ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Нью-Йорк, 9 мая 1992 г. // Собр. законодательства РФ. 1996. № 46. Ст. 5204.

² К примеру, в России осуществляется торговля углеродными единицами и единицами выполнения квоты.

³ В строгом смысле налогом не является.

Предмет и материалы анализа определили состав используемых исследовательских приемов, к которым, прежде всего, относится метод формально-логического толкования права. Дополнительно использованы группа историко-правовых и сравнительно-правовых методов, а также общенаучные приемы познания (анализ, синтез, аналогия и др.).

Результаты исследования

De lege lata

Необходимость осуществления мониторинга процессов изменения климата отражена в стратегических и программных документах разного уровня. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации закрепляет в качестве приоритета политики государства обеспечение объективной оценки выбросов и поглощения климатически активных веществ, снижение их негативного воздействия на окружающую среду и климат, повышение возможности качественной адаптации экосистем, населения и отраслей экономики к климатическим изменениям (подп. 3 п. 21)¹.

Идея создания карбоновых полигонов озвучена в начале третьего десятилетия XXI в. Минобрнауки РФ, в 2021 г. она получила поддержку Президента РФ². Нормативную основу их создания составляет приказ Минобрнауки РФ от 5 февраля 2021 г. № 74³ (далее – Приказ № 74) и принимаемые в его развитие правовые акты.

Прежде всего, Приказ № 74 закрепляет перечень научных и образовательных организаций, участвующих в проекте по созданию карбоновых полигонов, представляющий собой, по сути, *реестр* таких полигонов⁴.

Вторая группа положений Приказа № 74 создает институционную структуру реализации проекта по созданию сети карбоновых полигонов. Ее центром является Экспертный совет при Минобрнауки РФ по вопросам научного обеспечения развития технологий контроля углеродного баланса (далее – Экспертный совет). Этот орган наделен полномочиями по подготовке предложений по формированию сети

карбоновых полигонов и определению показателей их эффективности. Для научно-методического обеспечения деятельности карбоновых полигонов на базе Института океанологии им. П. П. Ширшова Российской академии наук создан Экспертный центр, уже разработавший ряд документов технического регулирования⁵.

Третья группа положений, вычленяемая из содержащегося во втором приложении к Приказу № 74 плана мероприятий, определяет круг правовых актов, принимаемых в развитие его положений. К ним, прежде всего, относятся типовая программа создания и функционирования карбонового полигона и Регламент рассмотрения инициативных предложений по созданию карбоновых полигонов⁶ (далее – Регламент).

В условиях дефицита позитивного регулирования рассматриваемого явления именно Регламент стал основным источником, закрепляющим нормативные основы деятельности карбоновых полигонов. В частности, их определение предлагается именно Регламентом. Объемная дефиниция карбонового полигона позволяет выделить следующие его признаки. Он представляет собой: а) земельный участок (участки); б) обладающий репрезентативным для этой территории рельефом, структурой растительного и почвенного покрова; в) на котором реализуются мероприятия, развивающие потенциал в области разработки и испытании технологий контроля баланса климатически активных газов природных систем. Кроме указанных признаков, нормативное определение дополняется *функциональным аспектом*. На карбоновом полигоне проводятся эксперименты по измерению эмиссии и поглощения парниковых газов, определению интегральных значений составляющих радиационного, теплового,

⁵ Методические рекомендации для организации проведения метеорологических наблюдений, измерений потоков парниковых газов и составляющих углеродного баланса на карбоновых полигонах и их обработки. URL: <https://carbon-polygons.ru/assets/EC-meteo-observations-guide.pdf> (дата обращения: 14.04.2025).

⁶ Регламент рассмотрения Экспертным советом при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по вопросам научного обеспечения развития технологий контроля углеродного баланса инициативных предложений от заинтересованных организаций по созданию на базе научных организаций и образовательных организаций высшего образования карбоновых полигонов в рамках пилотного проекта Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 5 февраля 2021 г. № 74: утв. Протоколом Экспертного совета при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по вопросам научного обеспечения развития технологий контроля углеродного баланса от 17 мая 2021 г. № ВФ/14-пр. URL: <http://minobrnauki.gov.ru/upload/iblock/7f1/fdtxh03gk5nhaizfh3vtpszellzaal53.pdf> (дата обращения: 14.04.2025).

¹ О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 февр. 2024 г. № 145 // Собр. законодательства РФ. 2024. № 10. Ст. 1373.

² См.: Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/65746> (дата обращения: 14.04.2025).

³ О полигонах для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса: приказ Минобрнауки РФ от 05.02.2021 № 74 // КонсультантПлюс: справочная правовая система.

⁴ Как будет показано далее в настоящей статье, создание новых карбоновых полигонов должно происходить путем внесения изменений в Приказ № 74.

водного и углеродного баланса. Важным аспектом деятельности в рамках карбоновых полигонов является подготовка кадров и отработка технологических решений контроля углеродного баланса.

Регламент достаточно детально определяет субъектный состав проектов по созданию карбоновых полигонов, к которым относятся инициатор, оператор, участник программы создания и функционирования полигона, индустриальный и технологический партнеры и его куратор (из состава Экспертного совета).

Процедура создания новых карбоновых полигонов включает в себя рассмотрение предложения инициатора Экспертным советом. При принятии решения о перспективности предложения разрабатывается проект программы создания и функционирования карбонового полигона. Приоритет отдается предложениям, поддержанным индустриальными или технологическими партнерами. В случае утверждения указанной программы, в соответствии с п. 2.6 Регламента Минобрнауки разрабатывает изменения в Приказ № 74 о включении оператора полигона в проект.

Status quo

На момент написания настоящей статьи в России создано 19 карбоновых полигонов общей площадью 312 939,53 га¹. Их географическое распределение неравномерно, так, в Дальневосточном и в Сибирском федеральных округах (в Томской и Новосибирской области) расположено только по 2 полигона.

На всех участках ведутся активные научные исследования². Особый интерес представляет то обстоятельство, что на некоторых полигонах реализуются климатические проекты, влекущие выпуск *углеродных единиц*. На базе аграрного карбонового полигона «Агро Инженерия» реализован проект «Изменение запасов органического углерода в почве и снижение выбросов парниковых газов с использованием технологий почвозащитного земледелия» на пахотных землях ООО «Орловка» (Похвистневский район Самарской области, с. Старый Аманак)³. По све-

дениям, представленным в реестре углеродных единиц, 10 июня 2025 г. выпущено 40 924 углеродные единицы⁴. В рамках проекта внедряются практики почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия: прямой посев, постоянное покрытие почвы растительными остатками, использование биологических препаратов и севооборот⁵.

На Воронежском карбоновом полигоне разработан и зарегистрирован в реестре углеродных единиц климатический проект «Зеленый щит», реализованный на территории Волгоградской ТЭЦ-3 (филиал АО «Каустик»)⁶. Как указывается в заключении по валидации климатического проекта, увеличение поглощения парниковых газов будет достигнуто за счет деятельности по лесоразведению⁷. Конец зачетного периода по проекту определен 2036 г., к выпуску запланирована 2041 углеродная единица⁸.

По имеющимся данным, разработка климатического проекта по утилизации морского растительного сырья в биоуголь происходит на Дальневосточном карбоновом полигоне⁹.

Процессы коммерциализации деятельности карбоновых полигонов закономерны и входят в изначальную идеологию их развития. Понятием-«спутником» полигонов является *карбоновая ферма* – часто употребляемое в публичном пространстве выражение, не имеющее четких нормативно определенных признаков. В состав некоторых карбоновых полигонов входят участ-

⁴ «Изменение запасов органического углерода в почве и снижение парниковых выбросов при использовании технологий почвозащитного ресурсосберегающего земледелия на пахотных землях ООО «Орловка» – АИЦ, расположенных по адресу: 446472, Самарская область, Похвистневский район, село Старый Аманак». URL: <https://carbonreg.ru/ru/projects/39> (дата обращения: 14.04.2025).

⁵ Отчет о реализации климатического проекта. Исх. № КП_2025_1 от 14.01.2025. URL: <https://carbonreg.ru/projects/39/001/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.pdf> (дата обращения: 14.04.2025).

⁶ Зарегистрирован новый климатический проект «Зеленый щит», разработанный на Воронежском карбоновом полигоне для Волгоградской ТЭЦ. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/nauka/97252/> (дата обращения: 14.04.2025).

⁷ Заключение по валидации климатического проекта № 1-02 от 12.02.2025. URL: <https://carbonreg.ru/projects/58/main/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%2013.02.2025%D0%BD%D0%BE%D0%B2.pdf> (дата обращения: 14.04.2025).

⁸ Создание защитных насаждений на территории филиала АО «КАУСТИК» «Волгоградская ТЭЦ-3». URL: <https://carbonreg.ru/ru/projects/58/> (дата обращения: 14.04.2025).

⁹ Исследователи Дальневосточного карбонового полигона разрабатывают климатический проект. URL: <https://carbon-polygons.ru/news/issledovatelyi-dalnevostochnogo-karbonovogo-poligona-razrabatyvayut-klimaticheskij-proekt> (дата обращения: 14.04.2025).

¹ Карбоновые полигоны Российской Федерации. URL: <https://carbon-polygons.ru/> (дата обращения: 14.04.2025).

² См.: Карбоновые полигоны России: настоящее и будущее. Доклад Центра стратегических разработок. URL: <https://www.csr.ru/upload/iblock/080/oh0yixg1ro9lr0rnmgtghn9m5aibq8a98.pdf> (дата обращения: 14.04.2025).

³ Самарский университет рассказал об особенностях климатического проекта на базе аграрного карбонового полигона «Агро Инженерия». URL: <https://carbon-polygons.ru/news/zaregistrovan-klimaticheskij-proekt-agrarnogo-karbonovogo-poligona-agro-inzheneriya> (дата обращения: 14.04.2025).

ки, именуемые подобным образом. Так, на полигоне Way Carbon, расположенном в Чеченской Республике, этот участок составляет 23 га, на нем осуществляется высадка саженцев [2, с. 61–62]. В зарубежной литературе выражение carbon farming (англ.) используется с разными оттенками смысла. К примеру, для обозначения практик устойчивого фермерства (в собственном смысле как способа организации сельскохозяйственного производства), обеспечивающего увеличение накопления углерода за счет целенаправленного применения определенных климатических технологий [4; 9]. В соответствии с другими определениями, carbon farming представляет собой разновидность различных методов управления растительным покровом с целью компенсации выбросов парниковых газов путем поглощения углерода, в том числе лесопосадки и лесовосстановление, агролесоводство, плантационное лесоводство и вспомогательное естественное восстановление [6]. Таким образом, в наиболее общем виде карбоновую ферму можно определить как ограниченную человеком часть окружающей среды, на которой осуществляются целенаправленные действия по использованию биологических процессов для увеличения накопления углерода экосистемами.

Создание карбоновых ферм, очевидно, входит в изначальный план развития карбоновых полигонов, хотя нормативные требования по созданию таких ферм не установлены. Николай Дурманов, заместитель председателя Экспертного совета, отвечая на вопрос об отличии карбоновых полигона и фермы, отметил, что они представляют собой две стороны одной медали: «На карбоновых полигонах исследуются методы измерения, а карбоновые фермы – место, где на практике применяются эти методы для того, чтобы у нас были высокоэффективные технологии поглощения углекислоты земными экосистемами¹».

Lasuna legis

Идеология ведомственного *пилотного проекта*² (именно такое наименование употребляется во всех проанализированных ранее в настоящей статье документах) предопределила современное состояние правового регулирования режима осуществления деятельности карбоновых полигонов. Его первая черта – это

превалирование не только подзаконного ведомственного регулирования, но и актов, принятых научно-консультативными органами, такими как Экспертный совет. Сама по себе ситуация, при которой научно-консультативный по своей природе орган обладает полномочиями, определяющими состояние какой-либо сферы общественной жизни, не является чем-то эксклюзивным и неизвестным российскому правопорядку. Правоприменительные акты некоторых из них даже могут быть наделены непосредственным юридическим значением. Ярким примером такого случая является Совет по совершенствованию третейского разбирательства. Однако основы его правового статуса и деятельности закреплены на уровне федерального закона³. Особенность Экспертного совета состоит в том, что принимаемые им акты нормативного характера определяют существенные стороны процесса создания и деятельности полигонов, несмотря на то, что они не прошли процедуру официального опубликования и не становились предметом регистрации в Министерстве юстиции.

Отсутствие закрепления режима карбонового полигона на уровне закона затрудняет решение ряда актуальных вопросов, на которые уже обращалось внимание в науке. К ним относятся, в частности, особенности создания полигонов в границах особо охраняемых природных территорий и участков недр, согласование режима их деятельности с порядком реализации права общего природопользования и др. [1, с. 21]. Внешение соответствующих изменений в федеральные законы возможно при наличии законодательного регулирования отношений, связанных с созданием и функционированием карбоновых полигонов. Развитие сети карбоновых полигонов неизбежно приведет к постановке вопроса о формировании особенностей имущественных отношений субъектов, занятых в их реализации, с органами государственной власти и местного самоуправления и другими частными лицами. Любые меры стимулирования развития этой сети потребуют отражения основ правового режима осуществления деятельности в рамках карбоновых полигонов на уровне закона. Наконец, нельзя не учитывать и мощнейший идеологический фактор, связанный с наличием законодательной регламентации (по сравнению с подзаконным ведомственным регулированием)

¹ Чем карбоновый полигон отличается от фермы? URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/nauka-i-obrazovanie/32364/> (дата обращения: 14.04.2025).

² Это словосочетание подчеркивает предварительный, тестовый характер проекта [11].

³ См. Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации : федер. закон от 29 дек. 2015 г. № 382-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. 1). Ст. 2.

общественных отношений. Она всегда является показателем их важности, отражая социальные приоритеты и ценности [10, р. 36].

Добавим к этому, что регулирование рассматриваемых отношений на уровне закона выступит дополнительным фактором развития международной сети карбоновых полигонов, создаваемых в различных странах. По доступной информации одной из важных черт сети является создание так называемых зеркальных полигонов за рубежом¹. Однако ни эта цель, ни порядок взаимодействия с иностранными научными партнерами не определены на уровне хотя бы подзаконного регулирования.

Помимо показанной пробельности в правовом регулировании, некоторые правила, содержащиеся в ведомственных актах, противоречивы и ошибочны. Регламент, как отмечалось ранее в настоящей статье, определяет карбоновый полигон как участок земной поверхности, хотя уже функционируют полигоны на акваториях водных объектов. К ним относятся «Карбон-Сахалин»² и Дальневосточный³.

Некорректно с юридической точки зрения сформулированы положения п. 2.6 Регламента, предусматривающие обязанность Минобрнауки России в течение 30 дней подготовить изменения в Приказ № 74 о включении оператора полигона в пилотный проект. Регламент принят научно-консультативным органом, созданным при министерстве, что исключает возможность такого органа создавать какие-либо обязанности Минобрнауки России.

Некоторые положения актов Экспертного совета содержат юридические неточности. К примеру, определяя инициатора создания карбонового полигона, Регламент использует словосочетание «предприятия реального сектора экономики», хотя в системе действующего нормативного регулирования предприятия являются *объектами* гражданских прав (имущественными комплексами) и, соответственно, не могут принимать на себя каких-либо прав и обязанностей.

De lege ferenda

Проанализированная проблематика ставит вопрос о необходимости формирования зако-

нодательного регулирования отношений по созданию и деятельности карбоновых полигонов. *Prima facie* возможны две модели осуществления мероприятий по совершенствованию позитивного права в рассматриваемой сфере. Первая – внесение точечных изменений в действующие федеральные законы и последующее развитие подзаконной нормативной базы (прежде всего на уровне постановлений Правительства РФ). На настоящий момент, как известно, существует два федеральных закона, посвященных решению климатических задач: «Об ограничении выбросов парниковых газов»⁴ (далее – Закон о парниковых газах) и «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации»⁵. Первый может быть дополнен ст. 9.1 «Карбоновые полигоны», в которой получит закрепление как необходимый понятийный аппарат, так и критерии отбора соответствующих проектов и основы их функционирования. В этих же положениях вполне может получить законодательное «усиление» и правовой статус Экспертного совета.

Вторая модель обеспечения законодательного регулирования создания и деятельности карбоновых полигонов предполагает более масштабные изменения. Закон о парниковых газах может быть кардинальным образом переработан путем выделения в нем структурных элементов – глав или разделов. На настоящий момент этот нормативный акт составлен весьма лаконично – в нем 14 статей, также предполагающих принятие разнообразных подзаконных актов. Отвлекаясь от непосредственного предмета настоящего исследования, констатируем, что развитие общественных отношений, связанных с формированием рынка углеродных единиц, неизбежно. Универсальный характер климатических проблем предопределяет интернационализацию усилий по сокращению выбросов парниковых газов, а *рыночные* механизмы их реализации, существующие в форме торговли квотами (как бы они ни назывались в национальных правовых порядках), являются, по сути, единственным показавшим свою эффективность инструментом, способным обеспечить достижение глобальных целей по ограничению

¹ ТюмГУ откроет зеркальные карбоновые полигоны в Бразилии, Чили и Узбекистане. URL: <https://www.utmn.ru/news/stories/nauka-i-innovatsii/1235662/> (дата обращения: 14.04.2025).

² Карбоновый полигон «Карбон-Сахалин». URL: <https://carbon-polygons.ru/polygons/karbon-sahalin> (дата обращения: 14.04.2025).

³ Карбоновый полигон Дальневосточный. URL: <https://carbon-polygons.ru/polygons/karbonoviy-poligon-v-primorskom-krae> (дата обращения: 14.04.2025).

⁴ Об ограничении выбросов парниковых газов : федер. закон от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. 1). Ст. 5124.

⁵ О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации : федер. закон от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2022. № 10. Ст. 1391.

роста температуры на планете и стимулировать экономически эффективное сокращение выбросов. Последнее особенно важно, поскольку, несмотря на доминирование в международном дискурсе идеи «устойчивого развития», идеология экономического роста до сих пор является определяющим политико-экономическим нарративом в большинстве государств.

В этих условиях отмеченные тенденции доминирования подзаконного регулирования не могут быть признаны отвечающими интересам достижения целей климатического регулирования. Значительная часть вопросов, разрешаемых сегодня в постановлениях Правительства, может составить новый раздел Закона «О парниковых газах», посвященный рынку углеродных единиц и единиц выполнения квоты.

Возвращаясь к законодательной регламентации отношений, связанных с деятельностью карбоновых полигонов, мы полагаем, что они также вполне заслуживают закрепления в отдельном разделе Закона о парниковых газах. Его содержание могут составить требования, предъявляемые к участникам проекта по реализации карбонового полигона, условия удовлетворения заявок на их создание. В этом же разделе может получить отражение правовой режим «карбоновой фермы» как части полигона, на которой реализуется климатический проект, сопряженный с основными направлениями исследовательской деятельности участников программы создания и функционирования карбонового полигона.

Важную часть дополнений должны составить также меры стимулирования развития деятельности полигонов. Помимо прямых государственных субсидий, в качестве таковых может выступать, к примеру, освобождение от платы за оказание оператором реестра услуг по проведению операций в нем в связи с реализацией климатического проекта, реализованного на полигоне (карбоновой ферме).

Наконец, нельзя не подчеркнуть, что любые мероприятия по систематизации законодательства (независимо от того, в какой форме она проходит) предполагают критическое осмысление накопленного опыта, выявление противоречий и пробелов и мобилизацию усилий экспертного сообщества.

Обсуждения и заключения

Проведенное исследование показывает, что карбоновые полигоны прочно закрепились в современной российской климатической повестке. Выявленные недостатки в их нормативной

регламентации являются закономерным следствием их появления в качестве «пилотного» проекта и могут быть устранены с привлечением потенциала юридической науки.

Одной из первостепенных задач развития сети карбоновых полигонов должно стать преодоление выявленной непропорциональности их распределения по территории страны. Большим потенциалом по вхождению в эту сеть обладает Иркутская область.

На территории региона расположены крупные лесные массивы и оз. Байкал – самый глубокий пресный водоем на планете. Научный потенциал Федерального исследовательского центра «Иркутский институт химии им. А. Е. Фаворского» и НИИ биологии Байкала Иркутского государственного университета позволит обеспечить проведение комплексных исследований парниковых газов, мониторинг углеродного цикла и разработку эффективных методов снижения выбросов, что будет способствовать реализации национальных климатических целей. 

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агафонов В. Б. Эколого-правовое обеспечение реализации пилотного проекта по созданию карбоновых полигонов и карбоновых ферм // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2023. № 13. С. 17–27.
2. Керимов И. А., Эльжаев А. С., Додуев А. А. Карбоновый полигон Чеченской Республики: III. Геофизические исследования на карбоновой ферме // Известия ДГПУ. 2022. Т. 16, № 4. С. 60–67.
3. Bradford A. The Brussels Effect // Northwestern University Law Review. 2012. Vol. 107, N 1. P. 1–68.
4. Dumbrell N. P., Kragt M. E., Gibson F. L. What carbon farming activities are farmers likely to adopt? A best–worst scaling survey // Land Use Policy. 2016. Vol. 54. P. 29–37.
5. Fleming J. R. Climate, Change, History // Environment and History. 2014. Vol. 20, N 4. P. 577–586.
6. Carbon farming co-benefits optimization in south-eastern Australian rangeland / Y. Gao, J. Connor, D. Summers, L. Luo, C. Waters, A. Cowie // Journal of Environmental Management. 2025. Vol. 382. Art. 125315.
7. An interseasonal comparison of soil respiration in xeric and mesic pine forest ecosystems in Central Siberia / A. V. Makhnykina, E. A. Vaganov, A. V. Panov, D. A. Polosukhina, A. S. Prokushkin // Atmosphere. 2024. Vol. 15, N 8. Art. 988.
8. Contribution of Belowground Plant Residues to the Soil Carbon Pool in Forest Ecosystems of Middle and Southern Siberia / L. V. Mukhortova, M. D. Lozhenko, M. A. Riazanova, L. V. Krivobokov, M. K. Meteleva, I. A. Mikhailova, E. F. Vedrova // Eurasian Soil Science. 2024. Vol. 57, N 11. P. 1767–1784.
9. Raina N., Zavalloni M., Viaggi D. Incentive mechanisms of carbon farming contracts: A systematic mapping study // Journal of Environmental Management. 2024. Vol. 352. Art. 120126.
10. Van Der Burg W. The Expressive and Communicative Functions of Law, Especially with Regard to Moral Issues // Law and Philosophy. 2001. Vol. 20, N 1. P. 31–59.
11. Van Teijlingen E., Hundley V. The importance of pilot studies // Nursing Standard. 2002. Vol. 16, N 40. P. 33–36.

REFERENCES

1. Agafonov V.B. Jekologo-pravovoe obespechenie realizacii pilotnogo proekta po sozdaniyu karbonovyh poligonov i karbonovyh ferm [Ecological and legal support for the implementation of a pilot project to create carbon sinks and carbon farms] *Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGJuA)* [Bulletin of the O.E. Kutafin University (Moscow State Law Academy)], 2023, no. 13, pp.17-27. (in Russian)
2. Kerimov I.A., Jelzhaev A.S., Doduev A. A. Karbonovyy poligon Chechenskoj Respubliki: III. Geofizicheskie issledovanija na karbonovoj ferme [Carbone Polygon of the Chechen Republic: III. Geophysical Studies at the Carbone Farm] *Izvestija DGPU* [Izvestiya DSPU], 2022, vol. 16, no. 4, pp. 60-67. (in Russian)
3. Bradford A. The Brussels Effect. *Northwestern University Law Review*, 2012, vol. 107, no. 1, pp. 1-68.
4. Dumbrell N.P., Kragt M.E., Gibson F.L. What carbon farming activities are farmers likely to adopt? A best-worst scaling survey. *Land Use Policy*, 2016, vol. 54, pp. 29-37.
5. Fleming J.R. Climate, Change, History. *Environment and History*, 2014, vol. 20, no. 4, pp. 577-586.
6. Gao Y., Connor J., Summers D., Luo L., Waters C., Cowie A. Carbon farming co-benefits optimization in south-eastern Australian rangeland. *Journal of Environmental Management*, 2025, vol. 382, art. 125315.
7. Makhnykina A.V., Vaganov E.A., Panov A.V., Polosukhina D.A., Prokushkin A.S. An interseasonal comparison of soil respiration in xeric and mesic pine forest ecosystems in Central Siberia. *Atmosphere*, 2024, vol. 15, no. 8, art. 988.
8. Mukhortova L.V., Lozhenko M.D., Riazanova M.A., Krivobokov L.V., Meteleva M.K., Mikhailova I.A., Vedrova E.F. Contribution of Belowground Plant Residues to the Soil Carbon Pool in Forest Ecosystems of Middle and Southern Siberia. *Eurasian Soil Science.*, 2024, vol. 57, no. 11, pp. 1767-1784.
9. Raina N., Zavalloni M., Viaggi D. Incentive mechanisms of carbon farming contracts: A systematic mapping study. *Journal of Environmental Management*, 2024, vol. 352, art. 120126.
10. Van Der Burg W. The Expressive and Communicative Functions of Law, Especially with Regard to Moral Issues. *Law and Philosophy*, 2001, vol. 20, no. 1, pp. 31-59.
11. Van Teijlingen E., Hundley V. The importance of pilot studies. *Nursing Standard*, 2002, vol. 16, no. 40, pp. 33-36.

Статья поступила в редакцию 15.04.2025; одобрена после рецензирования 12.05.2025; принята к публикации 03.09.2025

Received on 15.04.2025; approved on 12.05.2025; accepted for publication on 03.09.2025

Шишкин Сергей Иванович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, почетный гражданин г. Иркутска, заведующий кафедрой конституционного права и теории права, Юридический институт, Иркутский государственный университет (Россия, 664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1); заведующий лабораторией правовых проблем высокотехнологичных отраслей, Иркутский институт химии им. А. Е. Фаворского (Россия, 664033, г. Иркутск, ул. Фаворского, 1), RINЦ Author ID: 482251, ORCID: 0000-0003-4498-8631, e-mail: shishkin1957@rambler.ru

Shishkin Sergey Ivanovich – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Chief of the Department of the Constitutional Law and Theory Law, Law Institute, Irkutsk State University (1, K. Marx st., Irkutsk, 664003, Russian Federation); Head of the Laboratory for Legal Issues in High-Tech Industries, A. E. Favorsky Irkutsk Institute of Chemistry (1, Favorsky st., Irkutsk, 664033, Russian Federation), RSCI Author ID: 482251, ORCID: 0000-0003-4498-8631, e-mail: shishkin1957@rambler.ru

Колобов Роман Юрьевич – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права и сравнительного правоведения, Юридический институт, Иркутский государственный университет (Россия, 664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1); ведущий научный сотрудник, Иркутский институт химии им. А. Е. Фаворского СО РАН (Россия, 664033, г. Иркутск, ул. Фаворского, 1), ORCID: 0000-0003-1488-7530, Researcher ID: H-4644-2016, e-mail: roman.kolobov@gmail.com

Kolobov Roman Yurievich – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of International Law and Comparative Law, Law Institute, Irkutsk State University (1, K. Marx st., Irkutsk, 664003, Russian Federation); Leading Researcher, A. E. Favorsky Irkutsk Institute of Chemistry SB RAS (1, Favorsky st., Irkutsk, 664033, Russian Federation), ORCID: 0000-0003-1488-7530, Researcher ID: H-4644-2016, e-mail: roman.kolobov@gmail.com

Вклад авторов

Шишкин Сергей Иванович – концепция исследования, формирование идеи, формулировка ключевых целей и задач, редактирование статьи (внесение замечаний), написание текста статьи, утверждение варианта статьи.

Колобов Роман Юрьевич – сбор и обработка материала, эмпирических данных, работа с правовыми актами и библиографией, написание текста статьи.