

Научная статья
Научная специальность
5.1.5 «Международно-правовые науки»

УДК 341.232.3
DOI <https://doi.org/10.26516/2071-8136.2022.4.135>

АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

© Мещериков В. А., 2022

Сибирский федеральный университет, г. Красноярск, Россия

Отмечается, что Арктика занимает важное место в международном сотрудничестве, что обусловлено ее географическим положением и богатством природных ресурсов. Выявлено, что международно-правовое регулирование режима Арктики закреплено на уровне международных многосторонних и двухсторонних соглашений; многосторонние международные соглашения направлены на регулирование арктических морских пространств и защиты окружающей среды в данном регионе; двухсторонние соглашения направлены на урегулирование приграничных споров между приарктическими государствами, а также на экономическое сотрудничество. Проведен анализ двухсторонних международных соглашений, заключенных между Российской Федерацией и такими странами, как Канада, Королевство Норвегия, Соединенные Штаты Америки, а также Великобритания. Сделан вывод о том, что наиболее полно проработаны вопросы международного сотрудничества между Российской Федерацией и Канадой в сфере торговых и коммерческих отношений, охраны окружающей среды, а также между Россией и Норвегией были разрешены вопросы о совместном ведении хозяйственной деятельности на архипелаге Шпицберген, рыболовном промысле и урегулированы территориальные споры. Отмечается, что международные соглашения с другими упомянутыми странами в основном направлены на установление территориальных границ.

Ключевые слова: Арктика, приарктические государства, двухсторонние международные договоры, Россия, Канада, Королевство Норвегия, США.

THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION: INTERNATIONAL COOPERATION AND DEVELOPMENT PROSPECTS

© Meshcherikov V. A., 2022

Siberian Federal University, Krasnoyarsk, Russian Federation

The Arctic plays in international cooperation, due to its geographical location and the wealth of natural resources. The international legal regulation of the Arctic regime is fixed at the level of international multilateral and bilateral agreements. Multilateral international agreements are aimed at regulating the Arctic marine spaces and protecting the environment in this region. Bilateral agreements are aimed at the settlement of border disputes between the Arctic States, as well as economic cooperation. Analysis of bilateral international agreements concluded between the Russian Federation and countries such as Canada, the Kingdom of Norway, the United States of America, as well as the United Kingdom allows us to come to the following conclusions: the issues of international cooperation between the Russian Federation and Canada in the field of trade and commercial relations, environmental protection have been most fully worked out., issues of joint economic activity in the Svalbard archipelago, fishing were resolved and territorial disputes were settled between Russia and Norway. International agreements with other mentioned countries are mainly aimed at establishing territorial borders

Keywords: Arctic, Arctic states, bilateral international treaties, Russia, Canada, Kingdom of Norway, USA.

Введение

Последние десятилетия ознаменовались большим интересом к Арктике со стороны большого количества государств. Изучение Северной Земли, примыкающей к Северному полюсу, на котором резко возросла доля приарктических государств, в последние годы приобрело масштабный характер. Исследования касаются климата Арктики, ее географии, но особое внимание уделяется изучению арктического шельфа. В связи с этим возникает большая потребность России в развитии соответствующей инфраструктуры, которая позволит не только проводить научные исследования, но и развивать территории, над которыми установлен суверенитет России.

В этой ситуации приобретают актуальность вопросы, связанные с территориальным делением и определением границ приарктических государств, так как данный регион не имеет общепризнанных границ и пределы Арктики в зависимости от того, какие границы региона используются, меняются существенно.

В настоящее время юридический статус морских пространств Арктики определяется Женевской конвенцией 1958 г.¹ и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.², а также двухсторонними соглашениями между приарктическими

¹ Конвенция об открытом море (1958 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901493> (дата обращения: 17.03.2022).

² Конвенцией ООН по морскому праву (1982 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900747> (дата обращения: 17.04.2022).

государствами: Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по вопросам окружающей среды 1993 г.¹ (далее – Соглашение 1993 г.); Соглашением между Данией и Канадой о сотрудничестве в отношении охраны морской среды (1983 г.)²; Соглашением между Правительством Канады и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в Арктике (1988 г.)³ и др.

К арктическим государствам, территория которых пересекается Северным полярным кругом, относятся Россия, Канада, США, Норвегия, Дания, Финляндия, Исландия и Швеция; пять государств имеют с Арктикой океанические границы: Россия, США, Канада, Норвегия и Дания.

Материалы и методы исследования

При проведении исследования использовались как общенаучные методы анализа и синтеза, так и специальные методы, в частности сравнительно-правовое исследование, систематическое толкование норм права.

При исследовании международного сотрудничества в Арктике в качестве задач были поставлены: проведение анализа международных договоров между приарктическими государствами, рассмотрение основных целей сотрудничества государств в данном регионе. Большое внимание было уделено двухсторонним соглашениям, заключенным между Российской Федерацией и Канадой, Российской Федерацией и Королевством Норвегия, а также США и Россией.

При исследовании материалов по данной теме были проанализированы научные статьи, посвященные сотрудничеству государств в Арктике [5; 1], и другие.

Результаты исследования

Международные договоры, которые были заключены между приарктическими государствами, определили цели взаимного сотрудничества государств в приарктической зоне.

Рассматривая каждое международное соглашение между государствами арктической зоны, мы выявили, что цели и задачи, которые в них оговорены, могут отличаться и не быть направ-

лены на регулирование отношений в Арктике. Предлагаем более подробно остановиться на нормах международных соглашений отдельных государств приарктической территории.

Договор о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой 1993 г.⁴ (далее – Договор 1993 г.) заложил основы укрепления дружбы, сотрудничества и усилий в направлении международного мира и безопасности. При этом, как отмечается в преамбуле Договора 1993 г., безопасность должна быть достигнута через разоружение и предотвращение распространения ядерного оружия и связанных с ним технологий и оборудования. Интерес в рамках исследуемой темы представляет ст. 9 Договора 1993 г., в которой закреплены нормы, направленные на укрепление сотрудничества в Арктике и на Севере. Данная норма определяет это сотрудничество как приоритетную область российско-канадских отношений. При этом определены, можно сказать, основные направления взаимодействия между странами: это экономическое сотрудничество, охрана окружающей среды, совместные научные исследования между арктическими и северными районами Российской Федерации и Канады. Предполагается, что обозначенные направления должны достигаться путем прямых контактов между местными, региональными и территориальными органами управления и коренными народами северных районов России и Канады на основе их собственных рабочих соглашений.

Для реализации направления в области охраны окружающей среды было заключено уже упомянутое Соглашение 1993 г. Статья I этого Соглашения закрепляет двустороннее сотрудничество между государствами в области окружающей среды на основе равноправия и взаимной выгоды.

Основные направления сотрудничества государств в данном соглашении установлены в ст. II:

- а) вопросы атмосферной окружающей среды, включая изменение климата и его последствия; атмосферный озон и загрязнение воздуха; метеорология и климатология;
- б) охрана морских и пресных вод и их биологических ресурсов;
- в) предотвращение загрязнения подземных и поверхностных вод;
- г) экологические проблемы, связанные с сельским хозяйством;

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве по вопросам окружающей среды (1993 г.). URL: <https://base.garant.ru/2540870/> (дата обращения: 22.01.2022).

² Соглашение между Данией и Канадой о сотрудничестве в отношении охраны морской среды (1983 г.) Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. URL: <https://mgimo.ru/upload/docs-7/Arctic%20Anthology%20Vol%203.pdf> (дата обращения: 24.01.2022).

³ Соглашение между Правительством Канады и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в Арктике (1988 г.) Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. URL: <https://mgimo.ru/upload/docs-7/Arctic%20Anthology%20Vol%203.pdf> (дата обращения: 25.01.2022).

⁴ Договор о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой (1993 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901728233> (дата обращения: 28.05.2022).

д) охрана экосистем, включая создание природных заповедников, и охрана редких видов флоры и фауны и сред их обитания.

Для реализации Соглашения 1993 г. стороны создают Смешанную российско-канадскую комиссию по окружающей среде. Комиссия для реализации соглашения наделяется следующими полномочиями:

а) разрабатывает программы сотрудничества между Российской Федерацией и Канадой по направлениям, предусмотренным в ст. II;

б) рассматривает ход выполнения программ и готовит отчеты по ним;

в) рассматривает предложения, внесенные Сторонами в отношении дополнительных программ сотрудничества и поправок к существующим программам.

Возвращаясь к ст. 9 Договора 1993 г., а точнее говоря, к цели экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Канадой, отметим, что она реализуется посредством заключения Соглашения о торговых и коммерческих отношениях между Российской Федерацией и Канадой 1992 г.¹ (далее – Соглашение 1992 г.) Цель Соглашения 1992 г. – создать систему сбалансированных прав и обязанностей и согласованных правил для осуществления торговых и коммерческих отношений между Россией и Канадой.

Основу экономических отношений между Россией и Канадой, как отмечается в преамбуле Соглашения 1992 г., составляют Долгосрочное соглашение о содействии экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству, подписанное в Оттаве 14 июля 1976 г.², Соглашение об избежании двойного налогообложения доходов, подписанное в Москве 13 июня 1985 г.³ (утратило силу), и Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений, подписанное в Москве 20 ноября 1989 г.⁴

Несмотря на то что Соглашение 1992 г. было заключено до вступления России во Всемирную таможенную организацию, положения, которые им закреплены, являются действующими.

Соглашение 1992 г. закрепляет режим наибольшего благоприятствования (ст. 3), облег-

чает транзит, который выражается в свободе транзита товаров через территории сторон по существующим путям, наиболее удобным для международных перевозок, при этом транзитные товары не будут подвергаться ненужным задержкам или ограничениям и будут освобождаться от всех пошлин, налогов и иных сборов, за исключением сборов для оплаты перевозки, административных расходов и оказываемых в связи с транзитом услуг (ст. 4), также в отношении торговых судов применяется режим наибольшего благоприятствования (ст. 9).

Анализ вышеназванных соглашений подчеркивает, что отношения между Канадой и Россией носят достаточно широкий характер, который охватывает практически все сферы сотрудничества в Арктике.

Следующее государство, с которым Россия осуществляет международное сотрудничество в арктической зоне, – это Королевство Норвегия. Процесс передела Арктики между странами в XXI в. базируется на тех принципах и положениях, которые были заложены и закреплены в международных соглашениях еще в XX столетии. Такими являются: Соглашение о сотрудничестве при поиске пропавших без вести и спасании терпящих бедствие людей на Баренцевом море от 4 октября 1995 г.⁵, Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 3 сентября 1992 г.⁶, Соглашение о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью в Баренцевом море от 28 апреля 1994 г.⁷, Соглашение о предотвращении инцидентов на море за пределами территориальных вод от 1 октября 1990 г.⁸, Соглашение о сотрудничестве в области рыболовства от 11 апреля 1975 г.⁹, Соглашение о взаимных отношениях в области рыболовства от 15 октября 1976 г.¹⁰, Соглашение о судоходстве от 18 марта 1974 г.¹¹ и др. Наибольший интерес, по нашему мнению, представляет Договор о

⁵ Соглашение о сотрудничестве при поиске пропавших без вести и спасании терпящих бедствие людей на Баренцевом море от 4 октября 1995 г. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&collaction=1&nd=203004272&page=1&rdk=0&link_id=1#10 (дата обращения: 04.08.2022).

⁶ Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 3 сентября 1992 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901603203> (дата обращения: 04.08.2022).

⁷ Соглашение о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью в Баренцевом море от 28 апреля 1994 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901111996> (дата обращения: 04.08.2022).

⁸ Соглашение о предотвращении инцидентов на море за пределами территориальных вод от 1 октября 1990 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901748127> (дата обращения: 04.08.2022).

⁹ Соглашение о сотрудничестве в области рыболовства от 11 апреля 1975 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901828082> (дата обращения: 04.08.2022).

¹⁰ Соглашение о взаимных отношениях в области рыболовства от 15 октября 1976 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900312> (дата обращения: 04.08.2022).

¹¹ Соглашение о судоходстве от 18 марта 1974 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900312> (дата обращения: 04.08.2022).

¹ Соглашения о торговых и коммерческих отношениях между Российской Федерацией и Канадой 1992 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902062> (дата обращения: 28.05.2022).

² Долгосрочное соглашение о содействии экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству, подписанное в Оттаве 14 июля 1976 г. URL: <https://www.zonazakona.ru/law/abro/49/> (дата обращения: 28.05.2022).

³ Соглашение об избежании двойного налогообложения доходов, подписанное в Москве 13 июня 1985 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3693/ (дата обращения: 28.05.2022).

⁴ Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений, подписанное в Москве 20 ноября 1989 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128168/ (дата обращения: 28.05.2022).

разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 г.¹ Данное соглашение было подписано сторонами после принятия Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и Илулиссатской декларации 2008 г.² Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. уделяется достаточно большое внимание в научных исследованиях, и, соответственно, нет надобности подробно останавливаться на положениях данного соглашения. Можно обозначить лишь те нормы, в соответствии с которыми должна проводиться делимитация: 1) путем договоренности; 2) в соответствии с международным правом; 3) с целью достижения справедливого решения.

Илулиссатская декларация 2008 г. была принята на Конференции по Северному Ледовитому океану в г. Илулиссат, Гренландия. Декларация была подписана пятью прибрежными государствами, граничащими с Северным Ледовитым океаном, – Канадой, Данией, Норвегией, Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки. Декларация имеет важное значение для мирного раздела арктического пространства. Так, государства-подписанты указали, что к Северному Ледовитому океану применяется обширная международно-правовая база, а именно морское право, которое устанавливает порядок определения внешних границ континентального шельфа, защиты морской среды, включая районы, покрытые льдом, свободы судоходства, морских научных исследований и других видов использования вод океана. Стороны в декларации подтвердили свою приверженность этой правовой базе и урегулированию разногласий между государствами в соответствии с ней. Как вывод, исходя из этих положений, стороны подтвердили отсутствие необходимости в разработке всеобъемлющего международно-правового режима для управления арктическим океаном.

В настоящее время международно-правовая база, которая сформировалась между Россией и Королевством Норвегия по взаимодействию государств в Арктике, выстроена на основании Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и тех положений, которые нашли отражение в Илулиссатской декларации 2008 г.

На сегодняшний день отмечается наличие разногласий между Норвегией и Россией, связанных с делимитацией морского пространства в районе архипелага Шпицберген. Они

вызваны трактовкой отдельных положений Договора о Шпицбергене 1920 г.³, или Шпицбергенского трактата. Этот договор заложил основы равноправного сотрудничества между 39 государствами, его подписантами, при этом государства признают полный и абсолютный суверенитет Норвегии над архипелагом Шпицберген. Согласно Шпицбергенскому трактату, над Шпицбергом устанавливался суверенитет Норвегии, а государствам – участникам договора предоставлялось равное право на эксплуатацию естественных ресурсов Шпицбергена и его территориальных вод. В статье 9 Договора о Шпицбергене 1920 г. Норвегия обязалась не сооружать и не допускать создания морских баз или укреплений на территории архипелага и не использовать ее для военных целей. В 1925 г. Норвегия официально объявила Шпицберген частью Норвежского королевства. СССР присоединился к Шпицбергенскому трактату в 1935 г. Норвежский стортинг в резолюции от 15 февраля 1947 г. признал, что СССР является государством, имеющим наряду с Норвегией особые экономические интересы на Шпицбергене.

С учетом вновь принятых международных договоров, Норвегия стала трактовать отдельные положения Договора о Шпицбергене 1920 г. в свою пользу. Так, в частности, Конвенция по морскому праву 1982 г.⁴ разделила водное пространство на правовые зоны: территориальное море, прилежащую зону и исключительную экономическую зону, что позволило Норвегии объявить вокруг Шпицбергена исключительную экономическую зону.

Возвращаемся к Договору о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 г. и его значимости для урегулирования российско-норвежских отношений. В Договоре 2010 г. стороны установили линии разграничения морских пространств в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. В ближайшие годы, по всей видимости, основное внимание будет уделено вопросу применения Договора о Шпицбергене 1920 г. в пределах морских зон, окружающих архипелаг [6]. С другой стороны, реализация Договора 2010 г. не должна противоречить международным соглашениям, которые были приняты до его заключения. В подтверждение данного утверждения стороны в ст. 6 Договора 2010 г. условились о том, что настоящий Договор не наносит ущерба правам

¹ Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902266343> (дата обращения: 04.08.2022).

² Илулиссатская декларация 2008 г. URL: <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2017/07/2008-Iluissat-Declaration.pdf> (дата обращения: 04.08.2022).

³ Договор о Шпицбергене 1920 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902038168> (дата обращения: 04.08.2022).

⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) // Бюл. международных договоров. 1998. № 1. С. 3–168.

и обязательствам по другим международным договорам, участниками которых являются и Российская Федерация, и Королевство Норвегия и которые являются действующими на момент вступления в силу настоящего Договора. В соответствии с данным положением Договора 2010 г., если Норвегия будет исполнять все обязательства, вытекающие из этого положения, то никаких столкновений интересов России и Норвегии в данном регионе не должно быть.

Значение Договора 2010 г. для двухсторонних отношений России и Норвегии оценивается по-разному [1]: есть мнения как о положительном его влиянии (урегулирование многолетнего спора о разграничении морских пространств), так и о негативном (причинение существенного ущерба рыболовной отрасли хозяйства для Российской Федерации). В частности, А. К. Кривоторов [4] отмечает, что несмотря на то, что данное соглашение предполагает продление ряда международных соглашений в сфере рыболовства, ключевое для России Соглашение от 1978 г.¹ продлевается только на 2 года. При этом на этот период сохраняется тот порядок промысла, который был предусмотрен Соглашением 1978 г., а в дальнейшем, если российские рыбаки будут вести рыболовный промысел в водах, относящихся к Норвегии, исключительно на ее условиях.

Также между Российской Федерацией и Норвегией есть ряд международных соглашений, направленных на регулирование отношений в сфере рыболовства. В 1962 г. было заключено Соглашение о рыболовстве между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегия² (далее – Соглашение 1962 г.). Соглашение 1962 г. направлено на укрепление сотрудничества между СССР и Норвегией, обеспечение взаимных интересов в сфере рыболовства в северных водах, где Норвегия предоставила право советским рыбакам осуществлять рыбный промысел в определенной части норвежской рыболовной зоны. Следующим договором было Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегия 1975 г. о сотрудничестве в области рыболовства³. Этим соглашением стороны подтвердили намерение исполнять взятые на себя обязательства,

вытекающие из многосторонней Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана 1959 г.⁴ Данная конвенция определила районы, на которые распространяется действие ее положений, которыми выступают воды, расположенные в четко определенных частях Атлантического, Северного Ледовитого океанов, Балтийского моря и Бельты, Средиземного моря и определенные географическими точками. Конвенция 1959 г. учредила Комиссию по рыболовству в северо-восточной Атлантике и закрепила ее обязанности, которые направлены на наблюдение за рыболовством в конвенционном районе; рассматривает меры, которые могут оказаться необходимыми для сохранения рыбных запасов и ведения рыбного промысла в конвенционном районе и другие⁵.

17 марта 1982 г. Конвенция 1959 г. утратила силу в связи с принятием новой Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана от 18 ноября 1980 г. (далее – Конвенция 1980 г.). Можно отметить, что основной причиной принятия Конвенции 1980 г. является то, что прибрежные государства северо-восточной части Атлантического океана расширили в соответствии с надлежащими принципами международного права свою юрисдикцию над живыми ресурсами своих прилегающих вод до пределов 200 морских миль от базисных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, и осуществляют в этих районах суверенные права в целях исследования и эксплуатации, сохранения этих ресурсов и управления ими, а также содействия сохранению и оптимальному использованию рыбных ресурсов района северо-восточной части Атлантического океана. Конвенция 1980 г. учредила Комиссию по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, определила ее структуру и место нахождения, а также функции, которые она выполняет [2, с. 66].

США и Российская Федерация заключили ряд международных соглашений по Арктическому региону. Большой интерес представляет Русско-американская конвенция от 1867 г. об уступке Северо-Американским Соединенным Штатам российских североамериканских коло-

¹ Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Королевства Норвегии о сотрудничестве в области рыболовства 1978 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900312> (дата обращения: 20.09.2022).

² Соглашение о рыболовстве между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегии 1962 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901256> (дата обращения: 08.08.2022).

³ Соглашение между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегии 1975 г. о сотрудничестве в области рыболовства. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901828082> (дата обращения: 08.08.2022).

⁴ Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана 1959 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900377> (дата обращения: 08.08.2022).

⁵ Ст. 6. Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана 1959 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900377> (дата обращения: 08.08.2022).

⁶ Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана от 18 нояб. 1980 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901880160> (дата обращения: 08.08.2022).

ний¹ (далее – Конвенция 1867 г.) в соответствии с которой «Его Величество Император Всероссийский» уступил Северо-Американским Соединенным Штатам территорию за 7 млн 200 тыс. долларов золотом монетой, также Конвенция 1867 г. установила право собственности Соединенных Штатов на переданные территории, публичные здания, укрепления, казармы и другие здания, не составляющие частной собственности. При этом храмы, воздвигнутые российским правительством на уступленной территории, остаются собственностью членов православной церкви, проживающих на этой территории и принадлежащих к этой церкви (ст. 2 Конвенции 1867 г.).

Следующее соглашение между СССР и США – это Соглашение о линии разграничения морских пространств 1990 г.² (далее – Соглашение 1990 г.). Во вводной части Соглашения 1990 г. содержится ссылка на Конвенцию 1867 г., а также ст. 2 Соглашения 1990 г. содержит норму, по которой стороны согласились, что линия, описанная как «западная граница» в ст. 1 Конвенции 1867 г. и как она определена в ст. 2 Соглашения 1990 г., является линией разграничения морских пространств между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки. Помимо этого, в ст. 3 Соглашения 1990 г. стороны оговорили разграничения морских пространств к востоку от линии разграничения в пределах 200 морских миль, где признается право осуществлять суверенные права и юрисдикцию участников соглашения над своими водами соответственно [3, с. 47].

Другой международный договор, заключенный между США и Россией, – это Соглашение о сотрудничестве в борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях в чрезвычайных ситуациях 1989 г.³ Стороны заключили данное Соглашение, исходя из того, что разведка, разработка и добыча природных ресурсов, а также связанные с этим морские перевозки создают угрозу значительного загрязнения нефтью и другими опасными веществами в Беринговом и Чукотском морях.

Для того чтобы не допустить негативные последствия в связи с добычей природных ресурсов, стороны договорились оказывать друг другу помощь в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение, которыми могут быть затронуты зоны ответственности сторон, независимо от того, где могут произойти такие инциденты.

Обсуждение и заключение

Как видно из приведенного анализа двухсторонних международных соглашений, заключенных между государствами, имеющими статус приарктических, на отдельных этапах исторического развития таких государств характер сотрудничества отличался. Наиболее глубокое сотрудничество достигнуто между Россией и Канадой по вопросам разграничения территорий в Арктике (в том числе и морских территорий), рыболовства в данном регионе, двойного налогообложения и сотрудничества в других экономических сферах. После введения ограничений (от 2014 г.) со стороны стран Европейского союза и ряда отдельных государств, в том числе Канады и Норвегии, остро встал вопрос о надлежащем исполнении тех международных обязательств, о которых было сказано выше. В подтверждение этого можно сослаться на статью М. М. Паникар и А. И. Опрышко [5], которые отмечают, что события на Украине 2014 г. привели к серьезному кризису в российско-канадских отношениях с момента холодной войны, это подтверждается тем, что канадская сторона в одностороннем порядке ввела ограничения экономического характера, а также санкции в отношении более чем 110 российских должностных лиц и организаций. При этом авторы отмечают, что санкции носят секторальный характер, и приходят к выводу, что целью их введения является вытеснение российских компаний с североамериканского рынка. С таким выводом нельзя не согласиться, санкции, введенные Канадой, направлены на ограничение осуществления предпринимателями России предпринимательской деятельности на территории Канады и нарушают все внешнеэкономические связи. Например, крупная канадская золотодобывающая компания *Hinross Gold* еще в 2014 г. не планировала продавать свои активы в России, но уже в 2022 г. она выставила их на продажу.


Говоря о международном сотрудничестве России и Королевства Норвегия, можно отметить, что взаимоотношения между странами носят неоднозначный характер. Так, сотрудничество в области рыболовства достигло высокого уровня развития, в то же время хозяйственная деятельность России на архипелаге Шпицберген имеет отдельные проблемные аспекты, которые

¹ Конвенция от 1867 года об уступке Северо-Американским Соединенным Штатам Российских Северо-Американских колоний. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901762626> (дата обращения: 08.08.2022).

² Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик Соединенными Штатами Америки о линии разграничения морских пространств. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901756969> (дата обращения: 08.08.2022).

³ Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях в чрезвычайных ситуациях. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900072> (дата обращения: 08.08.2022).

требуют разрешения. Например, 29 июня 2022 г. Норвегия приняла решение, в соответствии с которым было запрещено перемещение грузов для россиян, находящихся на Шпицбергене. В настоящее время на Шпицбергене расположены консульство России и два поселка, в которых проживают и работают граждане Российской Федерации, что, как следствие, затрудняет их деятельность и проживание на этом архипелаге. Данная ситуация возникла в силу того, что Норвегия на основании Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., заявив о своих притязаниях на двухсотмильную шельфовую зону вокруг архипелага¹, считает, что нормы современного международного морского права и нормы национального законодательства имеют приоритет над положениями Договора о Шпицбергене. В сложившейся ситуации Председатель Государственной Думы РФ В. В. Володин предложил изучить вопрос о денонсации договора между Россией и Норвегией о разграничении морских пространств в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 г.² (далее – Договор 2010 г.). Договор 2010 г. не содержит положение о денонсации, но в силу ст. 60 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.³, где прописано, что существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников дает другому участнику основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части данной нормы, Россия может денонсировать данный договор.

Проведенный анализ международного сотрудничества Российской Федерации с рядом государств в Арктике позволяет прийти к следующим выводам: наличие двухсторонних международных договоров укрепляет взаимодействие государств в арктическом регионе; территориальные вопросы по разграничению водных пространств и суши, относящихся к Арктике, для государств имеют важное геополитическое, экономическое значение; ограничения (санкции), введенные в отношении Российской Федерации, ставят под угрозу исполнение международных соглашений по Арктике. 

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авхадеев В. Р. Международно-правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации с сопредельными го-

¹ Норвегия поняла по-плохому: грузы пошли на Шпицберген. URL: <https://ria.ru/20220707/shpitsbergen-1800836336.html> (дата обращения: 10.08.2022).

² Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегии о разграничении морских пространств в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902266343> (дата обращения: 08.08.2022).

³ Венская Конвенция о праве международных договоров (заключена в Вене 23 мая 1969 г.) // Международное публичное право : сб. док. Т. 1. М. : БЕК, 1996. С. 67–87.

сударствами в Арктике на основе двусторонних договоров // Журнал Российского права. 2016. № 9. С. 138–145.

2. Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества: хрестоматия. В 3 т. Т. 3 / под ред. И. С. Иванова. М. : Аспект пресс, 2013. 662 с.

3. Конторович А. Э. Нефть и газ российской Арктики: история освоения в XX веке, ресурсы, стратегия на XXI век // Наука из первых рук. 2015. Вып. 1 (61). С. 46–65.

4. Кривоторов К. К. Неравный раздел пополам: к подписанию Норвежско-Российского договора о разграничении в Арктике // Вестник Московского университета. 2011. № 2. С. 62–87.

5. Паникар М. М., Опрышко А. И. Российско-канадские отношения в арктическом регионе в начале XXI века: состояние и перспективы // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Сер. Гуманитарные и социальные науки. 2017. № 4. С. 39–50.

6. Свининых Е. А., Свининых О. Ю. Разграничение морских пространств между Российской Федерацией и Королевством Норвегия в Баренцевом море // Российский ежегодник международного права. 2013. СПб., 2013. С. 133–148.

REFERENCES

1. Avxadeev V.R. Mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie sotrudnichestva Rossijskoj Federacii s sopredel'ny'mi gosudarstvami v Arktike na osnove dvustoronnix dogovorov [International legal regulation of cooperation between the Russian Federation and neighboring States in the Arctic on the basis of bilateral treaties]. *Zhurnal Rossijskogo prava* [Journal of Russian Law]. 2016. no. 9. pp. 138-145. (in Russian)

2. *Arkticheskij region: Problemy mezhdunarodnogo sotrudnichestva: hrestomatiya v 3 t. T. 3.* [The Arctic region: Problems of international cooperation: anthology in 3 t. t. 3]. Moscow, Aspekt press Publ., 2013. 662 p. (in Russian)

3. Kontorovich A.E. Neft' i gaz rossijskoj Arktiki: istoriya osvoeniya v XX veke, resursy, strategiya na XXI vek [Oil and gas of the Russian Arctic: the history of development in the twentieth century, resources, strategy for the XXI century] *Nauka iz pervyh ruk* [First-hand science.] 2015. vol. 1 (61). pp. 46-65. (in Russian)

4. Krivotorov K.K. Neravny'j razdel popolam: k podpisaniyu Norvezhsko-Rossijskogo dogovora o razgranichenii v Arktike [Unequal division in half: towards the signing of the Norwegian-Russian Treaty on Delimitation in the Arctic]. *Vestnik Moskovskogo universiteta* [Bulletin of Moscow University]. 2011. no. 2. pp. 62-87. (in Russian)

5. Panikar M.M., Opry'shko A.I. Rossijsko-kanadskie otnosheniya v arkticheskom regione v nachale XXI veka: sostoyanie i perspektivy' [Russian-Canadian relations in the Arctic region at the beginning of the XXI century: state and prospects]. *Vestnik Severnogo (Arkticheskogo) federal'nogo universiteta. Seriya: Gumanitarny'e i social'ny'e nauki* [Bulletin of the Northern (Arctic) Federal University]. 2017. no. 4. pp 39-50. (in Russian)

6. Svininyh E.A., Svininyh O.Yu. Razgranichenie morskikh prostranstv mezhdru Rossijskoj Federaciej i Korolevstvom Norvegiya v Barencevom more [Delimitation of maritime spaces between the Russian Federation and the Kingdom of Norway in the Barents Sea]. *Rossijskij ezhegodnik mezhdunarodnogo prava* [Russian Yearbook of International Law]. 2013. Saint Petersburg, 2013. pp. 133-148. (in Russian)

Статья поступила в редакцию 03.04.22; одобрена после рецензирования 10.09.2022; принята к публикации 15.10.2022

Received on 03.04.22; approved on 10.09.2022; accepted for publication on 15.10.2022

Мещериков Виктор Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права, Юридический институт, Сибирский федеральный университет (Россия, 660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, 6), e-mail: v.a.mesherikov@mail.ru

Meshcherikov Viktor Alexandrovich – Candidate of Juridical Sciences, the Associate Professor of the Department of International Law, Law Institute, Siberian Federal University (6, Maerchaka str., Krasnoyarsk, 660075, Russian Federation), e-mail: v.a.mesherikov@mail.ru